

Udzielanie zamówień publicznych współfinansowanych ze środków UE – najczęstsze nieprawidłowości związane ze stosowaniem PZP przez beneficjentów

Lublin 2012 r.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

1

Prawo Wspólnotowe

- DYREKTYWA 2004/18/WE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (klasyczna)
- DYREKTYWA 2004/17/WE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 31 marca 2004 r. koordynująca procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (sektorowa)
- Dyrektywa 2007/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniająca dyrektywy Rady 89/665/EWG i 92/13/EWG w zakresie poprawy skuteczności procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

2

Prawo wspólnotowe c.d

- **NOWE ROZPORZĄDZENIE KOMISJI (UE) nr 1251/2011 z dnia 30 listopada 2011 r. zmieniające dyrektywy 2004/17/WE, 2004/18/WE i 2009/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień (obowiązuje od dnia 1 stycznia 2012 roku).**
NOWY KOMUNIKAT KOMISJI (2011/C 353/01) określający równowartość progów ujętych w dyrektywach 2004/17/WE, 2004/18/WE i 2009/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (obowiązuje od dnia 1 stycznia 2012 roku).
- **ROZPORZĄDZENIE KOMISJI (WE) Nr 2151/2003 z dnia 16 grudnia 2003 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV)**



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

3

Prawo krajowe

USTAWA z dnia 29 stycznia 2004 r. PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH
(Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, Nr 161, poz. 1078 i Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 28, poz. 143, Nr 87, poz. 484, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429, z 2012 r. poz. 769)

USTAWA z dnia 6 września 2001 r. O DOSTĘPIE DO INFORMACJI PUBLICZNEJ

USTAWA z dnia 2 lipca 2004 r. O SWOBODZIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

USTAWA z dnia 23 kwietnia 1964 r. KODEKS CYWILNY

USTAWA z dnia 8 listopada 2000 r. KODEKS SPÓLEK HANDLOWYCH

USTAWA z dnia 17 listopada 1964 r. KODEKS POSTĘPOWANIA CYWILNEGO

Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

USTAWA z dnia 7 lipca 1994 r. PRAWO BUDOWLANE

USTAWA z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 . O FINANSACH PUBLICZNYCH.

USTAWA z dnia 22 stycznia 1999 r. O OCHRONIE INFORMACJI NIEJAWNYCH

USTAWA z dnia 19 grudnia 2008 r. O PARTNERSTWIE PUBLICZNO-PRYWATNYM USTAWA z dnia 5 lipca 2001 r. O CENACH

USTAWA z dnia 16 kwietnia 1993 r. O ZWALCZANIU NIEUCZCIWEJ KONKURENCJI

USTAWA z dnia 17 grudnia 2004 r. O ODPOWIEDZIALNOŚCI ZA NARUSZENIE DYSCYPLINY FINANSÓW PUBLICZNYCH

USTAWA z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dziennik Ustaw Nr 240 pozycja 1429 z 10 listopada 2011



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

4

Prawo krajowe cd.

ROZPORZĄDZENIA - PRZEPISY WYKONAWCZE DO USTAWY PRAWO ZAMÓWIENI PUBLICZNYCH

- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. Nr 282, poz. 1650).
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649).
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 maja 2011 r. w sprawie innych niż cena obowiązkowych kryteriów oceny ofert w odniesieniu do niektórych rodzajów zamówień publicznych (Dz. U. Nr 96, poz. 559).
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 października 2010 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. Nr 223 poz. 1458).
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz. U. Nr 48, poz. 280).
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzajów kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (Dz. U. Nr 41, poz. 238).
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie wykazu usług o charakterze priorytetowym i niepriorytetowym (Dz. U. Nr 12, poz. 68).
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. Nr 12, poz. 69).
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. Nr 226, poz. 1817).
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



5

- Rozporządzenie prezesa rady ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych:
Aktualny kurs euro to zgodnie z ww. Rozporządzeniem „ Średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych wynosi **4,0196**.
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649).
- Ogłoszenia dotyczące zamówień publicznych przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość zamówień udzielanych przez zamawiających jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
 1. sektor finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych –
 - a) 130.000 euro - dla dostaw lub usług,
 - b) 5.000.000 euro - dla robót budowlanych,
 2. JST – a) 200.000 euro - dla dostaw lub usług,
 - b) 5.000.000 euro - dla robót budowlanych
 3. Sektorowi-) a) 400.000 euro - dla dostaw lub usług, b) 5.000.000 euro - dla robót budowlanych



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



6

Definicje:

- **Zamówienie publiczne:**
- Definicja legalna postępowania o udzielenie zamówienia została wprowadzona do ustawy dopiero w dniu 29 stycznia 2009 r. ustawą z dnia 2 grudnia 2009 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 223, poz. 1778). Definicja ta zawarta w art. 2 pkt 7a p.z.p. określa wyraźnie ramy czasowe oraz cel procedur przewidzianych w ustawie wskazując, iż rozpoczynają się one odpowiednio ogłoszeniem albo zaproszeniem do negocjacji lub składania ofert, a ich zakończeniem jest wybór oferty najkorzystniejszej albo wynegocjowanie postanowień umowy w trybie zamówienia z wolnej ręki.
- Stosownie do treści art. 2 pkt 13 p.z.p. przez zamówienia publiczne należy rozumieć umowy odpłatne zawierane między zamawiającym a wykonawcą, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane. Pominięto funkcjonujący dotąd element wydatkowania środków publicznych, jako niezbędny dla uznania zamówienia za zamówienie publiczne. Istotnym elementem nowej definicji stała się odpłatność zamówienia przez zamawiającego, bez względu jednak na źródło jego finansowania.
- **Dostawy**
Zgodnie z definicją dostawy zawartą w art. 2 pkt 2 p.z.p. przez dostawy należy rozumieć nabywanie rzeczy, praw oraz innych dóbr, w szczególności na podstawie umowy sprzedaży, dostawy, najmu, dzierżawy oraz leasingu. Definicja ta odbiega od znaczenia nadanego temu pojęciu przez przepisy prawa cywilnego i ma znacznie szerszy zakres. Przede wszystkim dostawa w rozumieniu przepisów ustawy nie wymaga jednoczesnego wytworzenia rzeczy, dlatego też w rozumieniu przepisów o zamówieniach publicznych dostawa obejmuje także dostarczanie towarów przez podmioty niebędące ich wytwórcą, a jedynie zakupionych u ich właściwych producentów. Przy takim zbudowaniu definicji dostawy obejmuje ona zarówno przypadki jednokrotnego kupowania przez zamawiającego określonych dóbr i rzeczy, jak i wielokrotnego ich dostarczania przez wykonawcę zamówienia.
Pozostałe elementy definicji dostawy, zawartej w ustawie, należy oceniać z punktu widzenia znaczenia nadanego im przez przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.):
- rzeczy – w rozumieniu Kodeksu cywilnego to tylko przedmioty materialne (art. 45);



7

Definicje cd.

- prawa – należy mieć na względzie wszelkie prawa majątkowe, które mają charakter zbywalny, a więc: prawo użytkowania wieczystego (art. 233 Kodeksu cywilnego), służebność gruntową (art. 285 Kodeksu cywilnego),
- umowa sprzedaży – zgodnie z treścią art. 535 Kodeksu cywilnego przez umowę sprzedaży sprzedawca zobowiązuje się przenieść na kupującego własność rzeczy i wydać mu rzecz, a kupujący zobowiązuje się rzecz odebrać i zapłacić sprzedawcy cenę;
- umowa dostawy – zgodnie z treścią art. 605 Kodeksu cywilnego przez umowę dostawy dostawca zobowiązuje się do wytworzenia rzeczy oznaczonych tylko co do gatunku oraz do ich dostarczania częściami albo okresowo, a odbiorca zobowiązuje się do odebrania tych rzeczy i do zapłaty cen,
- umowa najmu – zgodnie z treścią art. 659 § 1 Kodeksu cywilnego przez umowę najmu wynajmujący zobowiązuje się oddać najemcy rzecz do używania przez czas oznaczony lub nieoznaczony, a najemca zobowiązuje się płacić wynajmującemu umówiony czynsz.



8

Definicje cd.

- **Roboty budowlane** – Za roboty budowlane w rozumieniu ustawy należy traktować wykonanie albo zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jedn.: Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.), a także realizację obiektu budowlanego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane za pomocą dowolnych środków, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego.
- Dla zbudowania definicji robót budowlanych ustawa – Prawo zamówień publicznych odsyła do regulacji innej ustawy – dla pełnego zrozumienia znaczenia tego pojęcia niezbędne jest sięgnięcie do wskazanej regulacji ustawowej. Z treści art. 3 pkt 7 ustawy – Prawo budowlane wynika, że przez roboty budowlane należy rozumieć budowę, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego.



9

Definicje cd.

- Dalsze elementy definicji znajdujemy w słowniczku ustawowym, i tak:
- przez budowę należy rozumieć wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowę, rozbudowę, nadbudowę obiektu budowlanego;
- przez przebudowę należy rozumieć wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji; w przypadku dróg są dopuszczalne zmiany charakterystycznych parametrów w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego;
- przez remont należy rozumieć wykonywanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót budowlanych polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego, a niestanowiących bieżącej konserwacji, przy czym dopuszcza się stosowanie wyrobów budowlanych innych niż użyto w stanie pierwotnym.



10

Definicje cd.

- **Usługi**

Przez usługi należy rozumieć wszelkie świadczenia, których przedmiotem nie są roboty budowlane lub dostawy, a są usługami określonymi w przepisach rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wykazu usług o charakterze priorytetowym i niepriorytetowym z dnia 28 stycznia 2010 r. (Dz. U. Nr 12, poz. 69) uwzględniającego postanowienia załącznika II do dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz. U. UE L 134 z 30.04.2004, str. 114 z późn. zm.) oraz załączników XVII A i XVII B do dyrektywy 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynującej procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz. U. UE L 134 z 30.04.2004, str. 1 z późn. zm.). W wyniku nowelizacji ustawy – Prawo zamówień publicznych z dnia 2 grudnia 2009 r. (Dz. U. Nr 223, poz. 1778) zrezygnowano z bezpośredniego odesłania do kategorii usług priorytetowych i niepriorytetowych zawartych w załącznikach do dyrektyw unijnych (klasycznej i sektorowej) i przewidziano delegację ustawową dla Prezesa Rady Ministrów do wydania rozporządzenia wykonawczego do ustawy zawierającego wykazy usług priorytetowych i niepriorytetowych. Nowe rozwiązanie ma na celu zapewnienie tożsamer definiowania pojęć w prawie polskim i unijnym i umożliwia zamawiającym posługiwanie się wyłącznie przepisami prawa krajowego.



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

11

Definicje cd.

cenie - należy przez to rozumieć cenę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach (Dz. U. Nr 97, poz. 1050, z późn. zm.¹⁾);

kierownikowi zamawiającego - należy przez to rozumieć osobę lub organ, który - zgodnie z obowiązującymi przepisami, statutem lub umową - jest uprawniony do zarządzania zamawiającym, z wyłączeniem pełnomocników ustanowionych przez zamawiającego

najkorzystniejszej ofercie - należy przez to rozumieć ofertę, która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów odnoszących się do przedmiotu zamówienia publicznego, albo ofertę z najniższą ceną, a w przypadku zamówień publicznych w zakresie działalności twórczej lub naukowej, których przedmiotu nie można z góry opisać w sposób jednoznaczny i wyczerpujący - ofertę, która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów odnoszących się do przedmiotu zamówienia publicznego;

zamawiającym - należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej obowiązującą do stosowania ustawy



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

12

Wyłączenia przedmiotowe od stosowania ustawy

Wyłączenia przedmiotowe od stosowania ustawy zawarto w treści art. 4 p.z.p. Ustawa nie znajduje zastosowania do:

- 1) zamówień udzielanych na podstawie:
 - a) szczególnej procedury organizacji międzynarodowej odmiennej niż określonej w ustawie,
 - b) umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczypospolita Polska, dotyczących stacjonowania wojsk, jeżeli umowy te przewidują inne niż ustawa procedury udzielania zamówień,
 - c) umowy międzynarodowej, zawartej między Rzeczypospolitą Polską a jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, dotyczącej wdrożenia lub realizacji przedsięwzięcia przez strony tej umowy, jeżeli umowa ta przewiduje inne niż ustawa procedury udzielania zamówień;
- 2) zamówień Narodowego Banku Polskiego związanych z:
 - a) wykonywaniem zadań dotyczących realizacji polityki pieniężnej, a w szczególności zamówień na usługi finansowe związane z emisją, sprzedażą, kupnem i transferem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych,
 - b) obrotem papierami wartościowymi emitowanymi przez Skarb Państwa,
 - c) obsługą zarządzania długiem krajowym i zadłużeniem zagranicznym,
 - d) emisją znaków pieniężnych i gospodarką tymi znakami;
 - e) gromadzeniem rezerw dewizowych i zarządzaniem tymi rezerwami,
 - f) gromadzeniem złota i metali szlachetnych,
 - g) prowadzeniem rachunków bankowych i przeprowadzaniem bankowych rozliczeń pieniężnych;
- 2a) zamówień Banku Gospodarstwa Krajowego:
 - a) związanych z realizacją zadań dotyczących obsługi funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw oraz realizacją programów rządowych, w części dotyczącej:
 - prowadzenia rachunków bankowych, przeprowadzania bankowych rozliczeń pieniężnych i działalności na rynku międzybankowym,



13

Wyłączenia cd.

- pozyskiwania środków finansowych dla zapewnienia płynności finansowej, finansowania działalności obsługiwanych funduszy i programów oraz refinansowania akcji kredytowej,
- b) związanych z operacjami na rynku międzybankowym dotyczących zarządzania długiem Skarbu Państwa oraz płynnością budżetu państwa;
- c) związanych z wykonywaniem działalności bankowej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, w części dotyczącej:
 - otwierania i prowadzenia rachunków bankowych, przeprowadzania bankowych rozliczeń pieniężnych i działalności na rynku międzybankowym,
 - pozyskiwania środków finansowych dla zapewnienia płynności finansowej oraz refinansowania akcji kredytowej;
- 3) zamówień, których przedmiotem są:
 - a) usługi arbitrażowe lub pojednawcze,
 - b) usługi Narodowego Banku Polskiego,
 - c) usługi w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenie usług badawczych, które nie są w całości opłacane przez zamawiającego lub których rezultaty nie stanowią wyłącznie jego własności,
 - d) dostawy i usługi do których stosuje się art. 296 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską,
 - e) nabycie, przygotowanie, produkcja lub koprodukcja materiałów programowych przeznaczonych do emisji telewizyjnych radiu, telewizji lub Internetu



14

Wyłączenia cd.

- f) zakup czasu antenowego,
- g) nabycie własności nieruchomości oraz innych praw do nieruchomości, w szczególności dzierżawy i najmu,
- h) usługi finansowe związane z emisją, sprzedażą, kupnem lub transferem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych, w szczególności związane z transakcjami mającymi na celu uzyskanie dla zamawiającego środków pieniężnych lub kapitału,
- i) dostawy uprawnień do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji, jednostek poświadczonych redukcji emisji oraz jednostek redukcji emisji, w rozumieniu przepisów o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji;
- 4) umów z zakresu prawa pracy;
- 5) zamówień zawierających informacje niejawne, jeżeli wymaga tego istotny interes publiczny lub interes państwa;
- 5a) zamówień w ramach realizacji współpracy rozwojowej udzielanych przez jednostki wojskowe w rozumieniu przepisów o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa, jeżeli ich wartość jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649);



15

Wyłączenia cd.

- 6) zamówień na usługi udzielane innemu zamawiającemu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a, któremu przyznano, w drodze ustawy lub decyzji administracyjnej, wyłączne prawo do świadczenia tych usług;
- 7) przyznawania dotacji ze środków publicznych, jeżeli dotacje te są przyznawane na podstawie ustaw;
- 8) zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14 000 euro;
- 9) zamówień, których głównym celem jest:
 - a) pozwolenie zamawiającym na oddanie do dyspozycji publicznej sieci telekomunikacyjnej lub,
 - b) eksploatacja publicznej sieci telekomunikacyjnej lub,
 - c) świadczenie publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych za pomocą publicznej sieci telekomunikacyjnej;
- 10) nabywania dostaw, usług lub robót budowlanych od centralnego zamawiającego lub od wykonawców wybranych przez centralnego zamawiającego;
- 11) koncesji na roboty budowlane oraz koncesji na usługi w rozumieniu ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi;
- 12) zamówień udzielanych instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji,



16

Wyłączenia cd.

jeżeli łącznie są spełnione następujące warunki:

- a) zasadnicza część działalności instytucji gospodarki budżetowej dotyczy wykonywania zadań publicznych na rzecz tego organu władzy publicznej,
- b) organ władzy publicznej sprawuje nad instytucją gospodarki budżetowej kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami nieposiadającymi osobowości prawnej, w szczególności polegającą na wpływie na decyzje strategiczne i indywidualne dotyczące zarządzania sprawami instytucji,
- c) przedmiot zamówienia należy do zakresu działalności podstawowej instytucji gospodarki budżetowej określonego zgodnie z art. 26 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Wyłączenia stosowania ustawy z innych aktów prawnych

Wyłączenia przedmiotowe stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych w zakresie ochrony zdrowia zawierają jednak nie tylko przepisy tejże ustawy: na mocy art. 26 ust. 5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654), do udzielenia zamówienia na udzielanie w określonym zakresie świadczeń zdrowotnych, nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych,



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



17

Wyłączenia cd.

na mocy art. 138 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), przy zawieraniu umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych,

dostarczanie krwi przez jednostki organizacyjne publicznej służby krwi dla jednostek publicznej służby zdrowia nie podlega przepisom o zamówieniach publicznych. Takie zostało przyjęte stanowisko Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych, wpływające z wykładni celowościowej.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



18

PODMIOTOWY ZAKRES ZASTOSOWANIA PZP (Art. 3. 1.)

- Ustawę stosuje się do udzielania zamówień publicznych, zwanych dalej "zamówieniami", przez:
 - 1) jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych;
 - 2) inne, niż określone w pkt 1, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej;
 - 3) inne, niż określone w pkt 1, osoby prawne, utworzone w szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemających charakteru przemysłowego ani handlowego, jeżeli podmioty, o których mowa w tym przepisie oraz w pkt 1 i 2, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot:
 - a) finansują je w ponad 50 % lub
 - b) posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub
 - c) sprawują nadzór nad organem zarządzającym, lub
 - d) mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego;
 - 3a) związki podmiotów, o których mowa w pkt 1 i 2, lub podmiotów, o których mowa w pkt 3;
 - 4) inne niż określone w pkt 1-3a podmioty, jeżeli zamówienie jest



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



19

cd.

udzielane w celu wykonywania jednego z rodzajów działalności, o której mowa w art. 132, a działalność ta jest wykonywana na podstawie praw szczególnych lub wyłącznych albo jeżeli podmioty, o których mowa w pkt 1-3a, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot wywierają na nie dominujący wpływ, w szczególności:

- a) finansują je w ponad 50 % lub
- b) posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub
- c) posiadają ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji, lub
- d) sprawują nadzór nad organem zarządzającym, lub
- e) mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu zarządzającego;
- 5) inne niż określone w pkt 1 i 2 podmioty, jeżeli łącznie zachodzą następujące okoliczności:
 - a) ponad 50 % wartości udzielanego przez nie zamówienia jest finansowane ze środków publicznych lub przez podmioty, o których mowa w pkt 1-3a,
 - b) wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8,



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



20

cd.

- c) przedmiotem zamówienia są roboty budowlane obejmujące wykonanie czynności w zakresie inżynierii lądowej lub wodnej, budowy szpitali, obiektów sportowych, rekreacyjnych lub wypoczynkowych, budynków szkolnych, budynków szkół wyższych lub budynków wykorzystywanych przez administrację publiczną lub usługi związane z takimi robotami budowlanymi;
- 6) (uchylony);
- 7) podmioty, z którymi zawarto umowę koncesji na roboty budowlane na podstawie ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. Nr 19, poz. 101, Nr 157, poz. 1241 i Nr 223, poz. 1778 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 675), w zakresie, w jakim udzielają zamówienia w celu jej wykonania.
2. Prawami szczególnymi lub wyłącznymi w rozumieniu ust. 1 pkt 4 są prawa przyznane w drodze ustawy lub decyzji administracyjnej, polegające na zastrzeżeniu wykonywania określonej działalności dla jednego lub większej liczby podmiotów, jeżeli spełnienie określonych odrębnymi przepisami warunków uzyskania takich praw nie powoduje obowiązku ich przyznania.
3. Podmioty, o których mowa w ust. 1, przyznając środki finansowe na dofinansowanie projektu, mogą uzależnić ich przyznanie od zastosowania przy ich wydatkowaniu zasad równego traktowania.



21

Zasady udzielania zamówień publicznych

- 1. Zasada uczciwej konkurencji** - Zachowanie uczciwej konkurencji przez zamawiającego stanowi jedną z najistotniejszych zasad w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Została zawarta przez ustawodawcę w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759) i zobowiązuje zamawiającego do przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji. Jest to zasada stanowiąca jeden z filarów całego systemu zamówień publicznych nie tylko w prawie polskim, ale innych krajów Unii Europejskiej.

Z treści przepisu art. 7 ust. 1 p.z.p. wynika, że na zamawiającego nałożony został obowiązek przestrzegania przedmiotowej zasady nie tylko na etapie przeprowadzania postępowania, ale również w fazie wstępnej czyli przygotowania. Wiąże się to z koniecznością stosowania omawianej zasady w szczególności w odniesieniu do tworzenia specyfikacji istotnych warunków zamówienia i wymagań stawianych wykonawcom przez zamawiającego w zakresie oczekiwań względem np. dostarczanego produktu czy wykonywanych usług.

W rozumieniu jakie czynności stanowią czynny nieuczciwej konkurencji pomaga odwołanie się do zapisów ustawy z dnia 15 grudnia 2000 roku o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jedn.: Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2080) oraz ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 roku o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (tekst jedn.: Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1503 z późn. zm.),



22

- Nie można mówić o zachowaniu zasady uczciwej konkurencji w sytuacji, gdy przedmiot zamówienia określony jest w sposób wskazujący na konkretny produkt, przy czym produkt ten nie musi być nazwany przez zamawiającego, wystarczy, że wymogi i parametry dla przedmiotu zamówienia określone są tak, że aby je spełnić oferent musi dostarczyć jeden konkretny produkt. Przykładem będzie np. grupowanie leków w pakiety, w taki sposób, który z góry eliminuje z postępowania dostawców leków nie związanych umowami z jedynym producentem jednego z leków, zawartego w pakiecie.
- Zamawiający prowadząc postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, w specyfikacji istotnych warunków zamówienia określa wymagania techniczne stawiane dostarczonym towarom zgodnie ze swoimi potrzebami i swoją wiedzą.
- Realizacja zasady zachowania uczciwej konkurencji poprzez właściwy opis przedmiotu zamówienia nie powinna jednak naruszać interesów zamawiającego i przesłaniać obiektywnych kryteriów tej czynności. Oznacza to, że fakt, iż niektóre podmioty gospodarcze nie są w stanie zrealizować przedmiotu zamówienia nie powinno być automatycznie kwalifikowane jako naruszenie zasady uczciwej konkurencji. Potwierdza to orzeczenie KIO z dnia 17 stycznia 2008 roku zgodnie, z którym zamawiający ma prawo opisać swoje potrzeby w taki sposób, aby przedmiot zamówienia spełniał jego wymagania i zaspokajał potrzeby, pod warunkiem, że dokonany opis nie narusza konkurencji ani równego traktowania wykonawców. Sama okoliczność, że opis przedmiotu zamówienia uniemożliwia złożenie oferty przez dany podmiot, nie wskazuje na naruszenie podstawowych zasad udzielania zamówień publicznych, skoro na rynku działają podmioty mogące brać udział w postępowaniu samodzielnie lub w ramach konsorcjum.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



23

- Czynem nieuczciwej konkurencji jest nieprawidłowy opis przedmiotu zamówienia. Przy opisie przedmiotu zamówienia należy także wziąć pod uwagę treść art. 29 ust. 3 p.z.p., który wyjątkowo dopuszcza posługiwanie się przez zamawiającego wskazaniem znaków towarowych, patentów oraz pochodzeniem, ale pod warunkiem, że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia, a zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń. Ponadto wskazaniu takiemu muszą towarzyszyć wyrazy „lub równoważny”. Nadaje to bowiem wymienionym produktom charakter jedynie przykładowy, a zgodnie z wyrokiem KIO z dnia 7 kwietnia 2008 roku „dla oceny w postępowaniach, w których przewidziano składanie ofert równoważnych nie wystarczy językowa wykładnia pojęcia „równoważność”, ale zawarte w SIWZ określenia uściślające wymogi Zamawiającego, odnoszące się do dopuszczalnego przez niego zakresu równoważności ofert”.
- Naruszenie uczciwej konkurencji to również utrudnianie innym przedsiębiorcom dostępu do rynku, w szczególności przez: sprzedaż towarów lub usług poniżej kosztów ich wytworzenia lub świadczenia albo ich odprzedaż poniżej kosztów zakupu w celu eliminacji innych przedsiębiorców.
- Czynem nieuczciwej konkurencji jest utrudnianie innym przedsiębiorcom dostępu do rynku przez sprzedaż towarów lub usług poniżej kosztów ich wytworzenia lub świadczenia albo ich odsprzedaż poniżej kosztów zakupu w celu eliminacji innych przedsiębiorców



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



24

2. Zasada równego traktowania wykonawców

To druga z zasad sprecyzowanych przez ustawodawcę w art. 7 ust. 1 p.z.p., a zatem w domyśle równie istotna, co zachowanie uczciwej konkurencji. Powyższe oznacza, że zamawiający jest zobligowany do sprawiedliwego traktowania uczestników postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zarówno w fazie przygotowania, jak i przeprowadzenia tegoż postępowania. W szczególności zamawiający jest zobowiązany do opracowania specyfikacji istotnych warunków zamówienia w sposób zapewniający równe traktowanie wszystkich wykonawców.

Zasada ta stanowi prawny fundament systemu zamówień publicznych nie tylko w Polsce, ale także w krajach Wspólnoty Europejskiej. Po pierwsze zgodnie z art. 12(b) TWE cudzoziemcy pochodzący z Unii Europejskiej nie mogą być traktowani gorzej niż obywatele państwa członkowskiego. Przy czym chodzi w tym wypadku o dyskryminację bezpośrednią oraz pośrednią. Przejawia się w szczególności w zakazie dyskryminowania podmiotów ubiegających się o udzielenie zamówienia publicznego ze względu na ich status prawny lub siedzibę wykonawcy i jego właściwości – dotyczy to w szczególności podmiotów zagranicznych ubiegających się o udzielenie zamówienia

Obowiązująca zasada równego traktowania wykonawców w zestawieniu z definicją wykonawcy prowadzi do wniosku, że o udzielenie zamówienia publicznego może ubiegać się nawet osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej, pod warunkiem jednak, że spełnia wszystkie warunki wskazane przez zamawiającego w danym postępowaniu.

Za niezgodne z przedmiotową zasadą będzie opisywanie warunków udziału w postępowaniu w sposób, który uniemożliwił będzie dostęp do udziału w postępowaniu lub stawił wybranych wykonawców w uprzywilejowanej sytuacji wobec pozostałych.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

25

- P.z.p. wymaga, aby wykonawcy biorący udział w postępowaniu, traktowani byli na równych prawach, w tym mieli zapewniony równy dostęp do informacji na temat wszystkich aspektów odnoszących się do przedmiotu zamówienia.
- Nakaz równego traktowania wykonawców, to również postanowienia art. 91 ust. 3 p.z.p., w świetle którego kryteria oceny ofert nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy, a w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej.

2. Bezstronność, obiektywizm

Ustawodawca wskazał w nim, że czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm. Zamawiający i jego przedstawiciele powinni działać bezstronnie i niezależnie. Muszą powstrzymać się od wszelkich arbitralnych działań, które mogą mieć negatywny wpływ na sytuację wykonawców oraz od wszelkich form faworyzowania, bez względu na motywy takiego postępowania. Na przygotowanie oraz przebieg postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nie powinien mieć wpływu jakiegokolwiek interes osobisty, rodzinny lub narodowy, a nawet polityczna presja. Pojęcie obiektywizmu w powyższym znaczeniu uzupełnia pojęcie bezstronności. Chodzi o to, aby żadna czynność dokonana przez zamawiającego w postępowaniu nie była spowodowana okolicznościami nie znajdującymi poparcia w przepisach prawa



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

26

- Zasada bezstronności i obiektywizmu w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego znalazła swój wyraz w postanowieniach art. 17 p.z.p. zgodnie, z którym osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia podlegają wyłączeniu. Osoby wykonujące czynności w postępowaniu, to: kierownik zamawiającego, pracownik zamawiającego, któremu kierownik powierzył pisemnie wykonanie zastrzeżonych dla siebie czynności, członkowie komisji przetargowej, biegli i inne osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego składają, pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania, pisemne oświadczenie o braku lub istnieniu okoliczności, o których mowa w art. 17 ust. 1 p.z.p., tj. o braku lub istnieniu okoliczności stanowiących podstawę wyłączenia z postępowania. W świetle art. 7 ust. 2 p.z.p. czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm. Obowiązek ten został nałożony na zamawiającego, a zatem zamawiający powinien również zadbać o prawidłową jego realizację. W szczególności powinien zapewnić, aby wszystkie czynności związane z przygotowaniem i prowadzeniem postępowania były dokonywane przez osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

27

Jawność i przejrzystość postępowania – zasada wskazana w Art. 8. 1. ustawy Pzp, który brzmi *-Postępowanie o udzielenie zamówienia jest jawne*, ma swoje źródło nie tylko w przepisach ustawy, ale również w postanowieniach Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 61 ust. 1 i 2 obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne.

Zamawiający odpowiada za sposób przeprowadzenia postępowania zgodnie z zasadami p.z.p., w tym zgodnie z zasadą jawności postępowania. W toku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zamawiającym ciąży obowiązek i odpowiedzialność za zachowanie tej zasady. Oznacza to pełną jawność prowadzonych postępowań oraz powszechny dostęp do informacji dotyczących dokumentacji przebiegu postępowania, przy czym jawne są nie tylko dokumenty sporządzane w trakcie postępowania, ale także składane przez wykonawców, w tym oferty. Zasada jawności nakłada także na zamawiającego obowiązek informowania wykonawców o wszelkich zmianach dotyczących prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a także udzielania w tym zakresie niezbędnych wyjaśnień.

Zgodnie bowiem z orzeczeniem Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 30 czerwca 2008 r. „w procesie udzielania zamówienia **zasada jawności przejawia się dwojako**: przez upublicznienie chęci udzielenia określonego rodzaju zamówienia oraz w jawności całej dokumentacji w tymże postępowaniu o udzielenie zamówienia.”



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

28

Interpretacja przepisów dotyczących wszczęcia postępowania pozwala na przyjęcie, iż przez wszczęcie postępowania należy rozumieć uzewnętrznienie postępowania przez Zamawiającego np. przez opublikowanie ogłoszenia o przetargu, rozesłanie zaproszeń do negocjacji itp. Potwierdzeniem tego jest publikacja ogłoszenia o postępowaniu w siedzibie zamawiającego w miejscu publicznie dostępnym, na stronie internetowej oraz w oficjalnych publikatorach. Nierozdzielnie z zasadą jawności łączy się art. 38 ust. 2 pzp czyli obowiązek przesyłania przez zamawiającego wszystkim wykonawcom, którym doręczono specyfikację istotnych warunków zamówienia, treści udzielanych przez niego wyjaśnień do zapisów specyfikacji. (art. 38 ust. 2). Zasada jawności przejawia się również w publicznym otwarciu ofert. Zgodnie z art. 86 ust. 2 p.z.p. otwarcie ofert jest jawne i następuje bezpośrednio po upływie terminu do ich składania, z tym że dzień, w którym upływa termin składania ofert, jest dniem ich otwarcia. Otwarcie ofert musi nastąpić w sposób jawny i bezpośrednio po upływie terminu do ich składania. Do czasu publicznego otwarcia ofert winny one pozostać u zamawiającego w zamkniętych kopertach albo innych opakowaniach uniemożliwiających zapoznanie się z ich zawartością. Zgodnie z art. 96 ust. 1-3 p.z.p. w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zamawiający sporządza protokół postępowania o udzielenie zamówienia. Protokół wraz z załącznikami jest jawny, a załączniki do protokołu udostępnia się po dokonaniu wyboru najkorzystniejszej oferty lub unieważnieniu postępowania.



29

Pisemność postępowania - Do zasady pisemności nawiązuje już art. 78 § 1 k.c. zgodnie, z którym do zachowania zwykłej formy pisemnej czynności prawnej wystarczy złożenie własnoręcznego podpisu na dokumencie obejmującym treść oświadczenia woli. W ustawie pzp zasada wyrażona została w art. 9 ustawy, który stanowi, iż postępowanie o udzielenie zamówienia, z zastrzeżeniem wyjątków określonych w ustawie, prowadzi się z zachowaniem formy pisemnej i w języku polskim. Zasada pisemności umożliwia tak naprawdę stosowanie innych zasad obowiązujących w przepisach dotyczących zamówień publicznych, w szczególności zasady jawności. Dzięki pisemności możliwa jest także kontrola przestrzegania przez wszystkie strony postępowania prawidłowości jego przebiegu.

Zasadę pisemności w zamówieniach publicznych należy postrzegać dwutorowo: obowiązek prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w formie pisemnej oraz obowiązek zawarcia w formie pisemnej umowy o zamówienie publiczne.

Czynności techniczne związane z oświadczeniem woli zamawiającego powinny mieć formę pisemną. Chodzi o postanowienia art. 12 ust. 1 i 2 p.z.p. w świetle, których ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych zamieszcza się drogą elektroniczną za pomocą formularzy umieszczonych na stronach portalu internetowego Urzędu natomiast Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich



30

formularzy umieszczonych na stronach portalu internetowego Urzędu, ogłoszenia przekazuje się pisemnie, faksem lub drogą elektroniczną.

W postępowaniach o udzielenie zamówienia oświadczenia, wnioski, zawiadomienia oraz informacje zamawiający i wykonawcy przekazują, zgodnie z wyborem zamawiającego, pisemnie, faksem lub drogą elektroniczną (art. 27 ust. 1 p.z.p.). Ustawodawca przyjął, że wybrany sposób przekazywania oświadczeń, wniosków, zawiadomień oraz informacji nie może ograniczać konkurencji, a zatem zawsze dopuszczalna jest forma pisemna.

Wybór formy komunikowania się zamawiającego z wykonawcami należy do niego, ale nie odznacza to dowolności w tym zakresie, wybrany sposób nie może bowiem ograniczać konkurencji (art. 27 ust. 3 p.z.p.). Natomiast zawsze dopuszczalna jest forma pisemna, z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych ustawą. W opinii KIO, ograniczanie kanałów komunikacji nie jest uzasadnione, a w konsekwencji prowadzi do braku możliwości realizowania posiadanych przez wykonawców uprawnień w określonym, ustawowym terminie i w efekcie stawia wykonawców mających siedzibę w bliskiej odległości od zamawiającego w sytuacji lepszej od tych, którzy takiej lokalizacji nie posiadają. Realizacja dyspozycji przepisu art. 27 ust. 3 p.z.p. nie może służyć do obejścia przepisów p.z.p.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



31

Jednym z ważniejszych postanowień w ramach praktycznej realizacji zasady pisemności i stosowania języka polskiego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest art. 82 p.z.p. dotyczący składania przez wykonawców oferty. Może on złożyć tylko jedną ofertę, pod rygorem nieważności w formie pisemnej albo, za zgodą zamawiającego, w postaci elektronicznej, opatrzoną bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Wykonawca, przedkładając swoją ofertę zamawiającemu, powinien sporządzić ją w języku polskim, o ile zamawiający nie wyraził zgody na sporządzenie oferty w języku powszechnie używanym w handlu międzynarodowym, z zachowaniem formy pisemnej pod rygorem nieważności.

Obowiązek złożenia oferty w języku polskim nakłada na wszystkich wykonawców p.z.p. w art. 9 ust. 2, i jest to norma bezwzględnie obowiązująca. Norma art. 9 ust. 3 dopuszcza wprawdzie wyjątek, ale wymaga zgody zamawiającego. W orzecznictwie utrwalony jest także pogląd, że wszystkie dokumenty muszą być sporządzone w języku polskim lub przetłumaczone na ten język przez tłumacza przysięgłego, a wszystkie załączniki, jakie oferent dołącza do oferty stają się jej integralną częścią i również do nich stosuje się wymogi takie, jak do oferty.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



32

Obowiązek stosowania zasady pisemności przez zamawiającego nie kończy się bynajmniej na otwarciu ofert. Zgodnie z art. 96 ust. 1-3 p.z.p. w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zamawiający sporządza protokół postępowania o udzielenie zamówienia, do którego dołącza oferty, opinie biegłych, oświadczenia, informacje z zebrania, o którym mowa w art. 38 ust. 3 (zamawiającego i wykonawców w celu wyjaśnienia wątpliwości dotyczących treści specyfikacji), zawiadomienia, wnioski i inne dokumenty i informacje składane przez zamawiającego i wykonawców oraz umowę.

P.z.p. wymaga dla umów w sprawie zamówień publicznych szczególną formę pisemną. Jeżeli forma ta nie zostanie zachowana na dokumencie obejmującym treść oświadczenia woli, a jednocześnie przepisy szczególne nie zawierają w tym względzie szczególnych regulacji, wówczas takie oświadczenie woli nie będzie ważne. Zgodnie z art. 78 § 1 k.c. do zachowania zwykłej formy pisemnej czynności prawnej wystarczy złożenie własnoręcznego podpisu na dokumencie obejmującym treść oświadczenia woli. Zawarcie umowy w innej formie niż forma pisemna przewidziana przepisami prawa zamówień publicznych spowoduje jej bezwzględną nieważność.

Praktyczne zastosowanie zasady pisemności pojawia się także w treści art. 17 ust. 2 p.z.p. Osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego składają, pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania, pisemne oświadczenie o braku lub istnieniu okoliczności, o których mowa w art. 17 ust. 1.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



33

Względny formalizm – prymat procedur podstawowych - Obowiązująca w przepisach ustawy zasada pierwszeństwa postępowania przetargowego wśród trybów udzielania zamówień publicznych stanowi konsekwencję podobnych uregulowań na gruncie prawa wspólnotowego, które wskazują na cztery rodzaje procedur obowiązujących w prawie wspólnotowym (dyrektywa 2004/18/WE): 1) procedurę otwartą, 2) procedurę ograniczoną, 3) procedurę negocjacyjną, 4) procedurę dialogu konkurencyjnego.

Procedura otwarta czyli *open procedure*, umożliwia wszystkim zainteresowanym przedsiębiorcom składanie ofert, a jej odpowiednikiem w p.z.p. jest przetarg nieograniczony. Jako, że jest to procedura zapewniająca w sposób optymalny zachowanie zasady uczciwej konkurencji przepisy wspólnotowe nie wprowadzają żadnych rygorów ograniczających jej stosowanie. Z kolei procedura ograniczona czyli *restricted procedure*, umożliwia udział w postępowaniu tylko przedsiębiorcom zaproszonym przez zamawiającego do składania ofert. W polskich przepisach dotyczących zamówień publicznych jej odpowiednikiem będzie przetarg ograniczony.

Ustawa w art. 10 ust. 1 jako podstawowe tryby udzielania zamówień publicznych wymienia przetarg nieograniczony i przetarg ograniczony. To dwa najbardziej otwarte tryby udzielania zamówień publicznych w zakresie możliwości uczestniczenia w nich wykonawców. Jednocześnie są to postępowania, które w sposób najbardziej optymalny stosują zasadę zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



34

Zasada pierwszeństwa postępowania przetargowego pełni istotną rolę w procedurze udzielania zamówień publicznych. Stanowi swego rodzaju gwarancję poszanowania innych zasad obowiązujących w tej gałęzi prawa, w szczególności: zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Tylko bowiem postępowanie przetargowe zapewnia optymalny dostęp wykonawców do zamówień i jest ono procedurą najbardziej otwartą. Zamawiający powinien w związku z tym pamiętać, iż każde odstępstwo od priorytetowych form prowadzenia postępowania, powinno mieć solidną podstawę prawną, a przesłanki umożliwiające udzielenie zamówienia publicznego w postępowaniu pozaprzetargowym powinny być interpretowane ściśle i zawężająco. Ten pogląd został już utrwalony w orzecznictwie sądów europejskich i przyjęty jako dominujący.

Najczęściej popełniane błędy związane z zasadami udzielania zamówień publicznych w odniesieniu do Taryfikatora korekt finansowych



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



35

Art. 7 ust. 1 pzp Telefoniczne udzielanie wyjaśnień

Zamawiający naruszył zasadę zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców przez telefoniczne udzielanie wyjaśnień dotyczących treści siwz tylko jednemu wykonawcy. Działanie zamawiającego należy uznać bezwzględnie za naruszenie zasady jawności i pisemności postępowania. Wyrok KIO z 24.10.2008, syg. Akt KIO/UZP 1094/08

Art. 7 ust. 1 pzp w związku z art. 22 ust. 1 pzp

1. Nowelizacją, która weszła w życie 24 10 2008r rozszerzyła zakres warunków udziału w postępowaniu poprzez umożliwienie wykonawcom przedstawienia pisemnego zobowiązania innych podmiotów do udostępnienia potencjału technicznego i osób zdolnych do wykonania zamówienia. Zamawiający ograniczył krąg potencjalnych wykonawców zawężając warunek udziału w postępowaniu, stosując w siwz oraz wzorze oświadczenie z art. 44 pzp poniższy zapis: „posiada niezbędną wiedzę i doświadczenie oraz dysponuje potencjałem technicznym i osobami zdolnymi do wykonania niniejszego zamówienia” Tak postawiony warunek sprawia, że zamawiający wymaga, aby Wykonawca samodzielnie spełnił powyższy warunek.

2. Zamawiający w postępowaniu postawił dodatkowy warunek polegający na: „zobowiązaniu się, w przypadku złożenia najkorzystniejszej oferty, do ubezpieczenia się od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej, tj. pełnienia funkcji inwestora zastępczego na kwotę nie mniejszą niż 1 mln zł .



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



36

Zamawiający weryfikuje wykonawców na podstawie spełnienia warunków udziału w postępowaniu. Warunek musi być spełniony na dzień składania ofert. Niespełnienie warunku skutkuje wykluczeniem wykonawcy z postępowania. Dlatego zamawiający nie może postawić warunku, który ma być spełniony po wyborze najkorzystniejszej oferty.

Art. 7 ust. 1 pzp, art. 22 ust. 2 pzp oraz art. 15 ust. 1 pkt 5 z dnia 16 kwietnia 1993r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji.

Zamawiający postawił warunek udziału w postępowaniu poprzez dysponowanie potencjałem technicznym wskazując konkretne parametry dotyczące sprzętu np.:

Koparka gąsienicowa o poj. łyżki 0,26 m³. - 1 szt;

Spycharka gąsienicowa 75 kM – 1 szt.

Żuraw samochodowy 10t – 1 szt.

Samochód samowładowawczy 10 t- 1szt.

Samochód skrzyniowy 5 t – 1 szt.

Zamawiający podając parametry sprzętu ograniczył konkurencję poprzez ograniczenie kręgu wykonawców, którzy właśnie dysponują takim sprzętem lub zobowiązać wykonawców do dokonania zakupu usługi wynajmu konkretnego sprzętu.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



37

Niedopełnienie obowiązku zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w BZP i na stronie internetowej (Tabela 4, punkt 1- 25% korekta finansowa)

Beneficjent w ramach jednego projektu **udzielił 3 zamówień (o wartości poniżej 14.000 euro każde) w formie zapytania ofertowego na wykonanie robót budowlanych polegających** na przebudowie węzła cieplnego wraz z wykonaniem instalacji solarnej i montażu kanałów wentylacyjnych wraz z centralą wentylacyjną dla zadania wymiana węzła cieplnego oraz zakupu materiałów instalacyjnych.

W danym przypadku mamy do czynienia z zamówieniami dotyczącymi jednego obiektu budowlanego, realizowanymi w tym samym czasie – ponadto zamówienia mogą zostać zrealizowane przez jednego wykonawcę. Beneficjent dokonując

podziału zadań na odrębne zamówienia naruszył art. 7 ust. 1, art. 32 ust. 2 i art. 40 ust. 2, ustawy Prawo zamówień publicznych poprzez niedopełnienie obowiązku zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych i na stronie internetowej.

Bezprawne udzielenie zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki lub zapytania o cenę (Tabela 4, punkt -25% korekta finansowa).

- W ramach realizacji projektu zamawiający udzielił zamówienia publicznego na **zakup wyposażenia szpitala (sorzet medyczny) w trybie zapytania o cenę.**



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



38

Zamawiający udzielając zamówienia w trybie zapytania o cenę naruszył art. 70 ustawy Prawo zamówień publicznych. Niedopuszczalne jest rozszerzanie pojęcia dostaw powszechnie dostępnych na produkty specjalnego przeznaczenia, dostępne wyłącznie na rynkach specjalistycznych, takich jak wyroby medyczne. Sprzęt będący przedmiotem zamówienia jest sprowadzany na zamówienie, nie ma więc mowy o jego powszechnej dostępności.

Zamawiający przeprowadził procedurę udzielenia zamówienia publicznego na wykonanie projektu budowlano-wykonawczego w trybie zapytania o cenę na podstawie art. 69-73 ustawy Prawo zamówień publicznych. Jako uzasadnienie zastosowania powyższego trybu podał treść art. 70 cytowanej wżej ustawy, zgodnie z którym „zamawiający może udzielić zamówienia w trybie zapytania o cenę, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi powszechnie dostępne o ustalonych standardach jakościowych, a wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 8 ustawy”. Usługa sporządzenia dokumentacji projektowej nie może być uznana za usługę powszechnie dostępną o ustalonych standardach jakościowych. Nie charakteryzuje jej bowiem powszechna dostępność oraz nie istnieją przeciętne (typowe, standardowe) wzorce jej wykonywania.



39

W związku z powyższym przedstawiona przez zamawiającego argumentacja nie wyczerpuje przesłanki określonej w art. 70 ustawy Prawo zamówień publicznych umożliwiającej udzielenie niniejszego zamówienia w trybie zapytania o cenę, co należy zakwalifikować jako uchybienie stanowiące podstawę do nałożenia korekty finansowej.

Zamawiający **udzielił zamówienia w trybie z wolnej ręki na podstawie sporządzonego protokołu konieczności**, wskazującego na to, iż niezbędnym jest wykonanie robót dodatkowych we wskazanym tam zakresie. Przedmiotem zamówienia była wymiana pokrycia dachowego; po rozpoczęciu prac okazało się, że więźba dachowa jest w złym stanie, stąd stwierdzono konieczność wykonania robót dodatkowych. W treści uzasadnienia zarówno protokołu konieczności, jak i wniosku o zatwierdzenie postępowania nie wykazano spełnienia przesłanek, o których mowa w treści art. 67 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zamawiający naruszył art. 67 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych poprzez udzielenie zamówienia z wolnej ręki, bez zachowania ustawowych przesłanek zastosowania tego trybu



40

Stosowanie dyskryminacyjnych warunków udziału w postępowaniu oraz kryteriów oceny ofert (Tabela 4, punkt 5) - korekta w wysokości 5% - Zamawiający w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie dokumentacji projektowej postawił warunek „wykonawca ubiegający się o uzyskanie zamówienia ma wykazać, że prowadzi działalność związaną z projektowaniem przez okres co najmniej 3 lat”. Podkreślenia wymaga fakt, że o doświadczeniu wykonawcy nie przesądza okres prowadzenia przezeń działalności gospodarczej, ale jego aktywność zawodowa. Stwierdzono naruszenie art. 7 ust. 1 w zw. z art. 22 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, co miało wpływ na wynik postępowania.

W ogłoszeniu o zamówieniu, opublikowanym w Biuletynie Zamówień Publicznych, Zamawiający regulując kwestie związane z warunkami udziału w postępowaniu określił, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy „prowadzą zarejestrowaną działalność gospodarczą uprawniającą do wykonywania czynności stanowiących przedmiot zamówienia” - tak określony warunek udziału w postępowaniu może utrudniać uczciwą konkurencję oraz nie zapewnia równego traktowania wykonawców, co stanowi uchybienie skutkujące naruszeniem art. 7 ust. 1 oraz art. 22 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z poglądem ugruntowanym w orzecznictwie nieuzasadnione jest żądanie od wykonawców wykazania się prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie przedmiotu zamówienia.



41

Treść ogłoszenia zamieszczona w siedzibie zamawiającego tj. na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej, zawierała jedynie zacytowane warunki udziału w postępowaniu z art. 22 ust. 1 pkt 1-3 Prawo zamówień publicznych bez ich konkretyzacji. Natomiast w ogłoszeniu zamieszczonym w Biuletynie Zamówień Publicznych zamawiający szczegółowo opisał warunki podmiotowego uczestnictwa w zakresie warunków finansowych tj. zdolności ekonomicznej, finansowej, technicznej, jak i doświadczenia - naruszenie art. 7 ust. 1 oraz art. 40 ust 6 pkt 2 Prawo zamówień publicznych, który stanowi, że ogłoszenie o zamówieniu, odpowiednio zamieszczane lub publikowane w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego, na stronie internetowej, w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim lub w inny sposób nie może zawierać informacji innych niż zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych lub przekazane Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich.

Beneficjent w celu dokonania oceny dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia na dzień składania ofert, żądał od wykonawcy dołączenia wykazu osób, min. 20 pracowników biorących udział w realizacji zamówienia oraz informacji z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (zaświadczeń) na temat przeciętnej liczby zatrudnionych pracowników w 2009r. Zamawiający wymagał by przeciętna liczba zatrudnionych osób wyniosła min. 20 pracowników. Pierwszy z warunków (wykonawca powinien przedstawić wykaz minimum 20 pracowników biorących



42

udział w realizacji zamówienia) oznacza, iż wykonawca w dniu składania oferty miał przedstawić wykaz osób aktualnie zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, co w konsekwencji prowadziło do tego, że wykonawcy posiadający w dniu złożenia ofert zatrudnienie niższe niż 20 osób nie spełniali warunku uczestnictwa w przetargu. Drugi z warunków (wykonawca powinien przedstawić informację w formie zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych na temat przeciętnej liczby zatrudnionych pracowników w 2009r.) oznacza natomiast, iż wykonawcy prowadzący działalność gospodarczą krócej niż jeden rok oraz zatrudniający w 2009 roku mniejszą liczbę pracowników, niż wymagane 20 osób nie spełniali warunku uczestnictwa w przetargu. Beneficjent określając w ww. sposób warunki uczestnictwa w przetargu naruszył zasady konkurencyjności określone w art. 7 ust 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Beneficjent wymagał by oferenci posiadali sprzęt/urządzenia/maszyny potrzebne do realizacji zamówienia już w momencie składania oferty przetargowej. Powyższe działanie jest sprzeczne z zasadami przejrzystości i równego traktowania potencjalnych oferentów. Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.



43

Przygotowanie postępowania: Art. 18. 1. Za przygotowanie i przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia odpowiada kierownik zamawiającego
Art. 19. 1. Kierownik zamawiającego powołuje komisję do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, zwaną dalej "komisją przetargową", jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.

2. Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, kierownik zamawiającego może powołać komisję przetargową. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się.
3. Komisja przetargowa może mieć charakter stały lub być powoływana do przygotowania i przeprowadzenia określonych postępowań.

Podstawowym zadaniem komisji przetargowej jest ocena spełniania przez wykonawców warunków udziału w postępowaniu oraz przeprowadzanie badania i oceny złożonych ofert. Komisja przetargowa, jako zespół pomocniczy kierownika zamawiającego ma czuwać nad prawidłowością przebiegu postępowania, a w szczególności przedstawiać kierownikowi propozycje wykluczenia wykonawcy z udziału w postępowaniu, jak również odrzucenia oraz wyboru najkorzystniejszej oferty złożonej przez wykonawców.



44

Organizację, skład oraz tryb pracy komisji przetargowej określa kierownik zamawiającego. Jest to rozwiązanie elastyczne, pozostawiające swobodę zamawiającym i umożliwiające uwzględnienie przez każdego z nich swojej specyfiki organizacyjnej. Rozwiązanie to ma sprzyjać odbiurokratyzowaniu systemu zamówień publicznych.

Art. 21. 1. Członków komisji przetargowej powołuje i odwołuje kierownik zamawiającego. Minimalny skład komisji określa art. 21 ust. 2 p.z.p. – komisja nie może liczyć mniej niż trzy osoby. Ustawa nie określa maksymalnej liczby członków komisji, jednakże ustalając jej liczebność kierownik powinien mieć na względzie zapewnienie sprawności jej działania.

Za prace komisji przetargowej związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia odpowiadają członkowie komisji w zakresie, w jakim powierzył im konkretne czynności kierownik zamawiającego.

Jednakże to kierownik zamawiającego odpowiada za całokształt przygotowania i prawidłowość przeprowadzenia postępowania. Komisja jest jedynie jego organem pomocniczym, a jej rola sprowadza się do składania odpowiednich wniosków do zatwierdzenia przez kierownika.

art. 17 p.z.p. przewidziano obligatoryjne wyłączenie z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia określonych osób po stronie zamawiającego. W ten sposób wyłączeniu z udziału w pracach komisji przetargowej podlegają osoby, o których mowa w ww. art.



45

Członkowie komisji przetargowej, wykonujący czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia składają, pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania, pisemne oświadczenie o braku lub istnieniu okoliczności wyłączających je z udziału w postępowaniu. Rozwiązanie to ma służyć zapewnieniu bezstronności i obiektywizmu prac komisji przetargowej. Czynności podjęte w postępowaniu przez członków komisji przetargowej lub biegłych podlegających wyłączeniu, po powzięciu przez nich wiadomości o zaistnieniu okoliczności wyłączających, są nieważne i muszą zostać powtórzone. Nie powtarza się jedynie otwarcia ofert oraz innych czynności faktycznych niewpływających na wynik postępowania.

Szacowanie wartości zamówień publicznych - Ustalenie wartości zamówienia jest kluczową czynnością dla oceny konieczności stosowania przepisów ustawy.

Wartość zamówienia publicznego jest kryterium decydującym o wyborze trybu postępowania i konieczności spełnienia dodatkowych wymogów formalnych. Wartość zamówienia decyduje m.in. o:



46

- konieczności stosowania przepisów p.z.p.;
- trybie postępowania o udzielenie zamówienia;
- miejscu publikacji ogłoszenia o zamówieniu;
- obowiązku powołania komisji przetargowej;
- obowiązku żądania dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu;
- wymogu stosowania wadium i zabezpieczenia należytego wykonania umowy;
- terminie składania ofert i wniosków o dopuszczenie do udziału w przetargu;
- terminie związania wykonawcy złożoną ofertą;
- stosowaniu zasady pisemności postępowania;
- wysokości kary pieniężnej za naruszenie przepisów.

Dlatego prawidłowe określenie wartości zamówienia jest bardzo istotne, a w ustawie zawarto szczegółowe przepisy dotyczące sposobu określania tej wartości.

Norma zawarta w art. 32 ust. 1 ustawy pzp określa sposób ustalenia wartości zamówienia. **Podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez zamawiającego z należytą starannością.**



47

Z brzmienia powołanego wyżej przepisu wynika, że zamawiający powinien przed wszczęciem postępowania zgromadzić dokumenty (dowody), z których wynikają określone koszty wykonania zamówienia, a następnie w oparciu o nie dokonać szacunku pełnego wynagrodzenia należnego wykonawcy z tytułu realizacji zamówienia.

Szacunkowe wynagrodzenie - to wynagrodzenie wyznaczone, ocenione, określone; termin „szacować” oznacza tyle samo co „wyznaczać cenę czegoś, określać wartość pieniężną jakiegoś przedmiotu”, także „określać w przybliżeniu wartość, wielkość czegoś; oceniać; taksować.”

Należyta staranność - pojęcie to określone jest w przepisie art. 355 Kodeksu cywilnego, gdzie należyta staranność (dłużnika) została zdefiniowana jako staranność ogólnie wymagana w stosunkach danego rodzaju.

W opinii Urzędu Zamówień Publicznych, w rozumieniu pojęcia należytej staranności w obliczaniu szacunkowej wartości zamówienia przez zamawiającego należy stosować taką samą miarę należytej staranności, jakiej oczekuje się od wykonawcy umowy w sprawie zamówienia publicznego (tj. staranność ogólnie wymagana w stosunkach danego rodzaju, przy uwzględnieniu charakteru prowadzonej działalności gospodarczej).



48

- 2. Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy dzielić zamówienia na części lub zaniżać jego wartości.
- 3. Jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie zamówień uzupełniających, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3 i 4, przy ustalaniu wartości zamówienia uwzględnia się wartość zamówień uzupełniających.
- 4. Jeżeli zamawiający dopuszcza możliwość składania ofert częściowych albo udziela zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia.
- 5. Jeżeli wyodrębniona jednostka organizacyjna zamawiającego posiadająca samodzielność finansową udziela zamówienia związanego z jej własną działalnością, wartość udzielanego zamówienia ustala się odrębnie od wartości zamówień udzielanych przez inne jednostki organizacyjne tego zamawiającego posiadające samodzielność finansową.
- 6. Wartością dynamicznego systemu zakupów jest łączna wartość zamówień objętych tym systemem, których zamawiający zamierza udzielić w okresie trwania dynamicznego systemu zakupów.
- 7. Wartością umowy ramowej jest łączna wartość zamówień, których zamawiający zamierza udzielić w okresie trwania umowy ramowej.



49

Ustawa utrzymuje zakaz podziału zamówień. Zabroniony jest tylko taki podział zamówienia, w wyniku którego następuje obniżenie wartości szacunkowej poniżej kwot, z którymi ustawa wiąże dodatkowe wymogi formalne. Zabronione ustawowo jest obniżanie wartości szacunkowej zamówienia lub podział zamówień skutkujący obniżeniem wartości szacunkowej i w ten sposób obejście ustawy lub uniknięcie procedur zamówień publicznych bardziej sformalizowanych przy wysokich wartościach zamówienia.

Uwzględnienie zamówień uzupełniających przy ustalaniu wartości zamówienia jest uzasadnione celem przeciwdziałania niedozwolonemu dzieleniu zamówienia na części w celu omięcia stosowania przepisów ustawy.

Art. 33 ust. 1 reguluje ustalanie wartości zamówienia na roboty budowlane - Jeżeli przedmiotem zamówienia jest wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wówczas wartość zamówienia ustala się na podstawie kosztorysu inwestorskiego, sporządzanego na etapie opracowania dokumentacji projektowej albo na podstawie planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym.

Zamawiający, obliczając wartość zamówienia na roboty budowlane, zobowiązany jest uwzględnić także wartość dostaw związanych z wykonywaniem robót budowlanych oddanych przez zamawiającego do dyspozycji wykonawcy.



50

wyrok KIO 2010.03.16

1. W umowie na roboty budowlane przy ustaleniu wynagrodzenia umownego jako wynagrodzenia ryczałtowego, kosztorysy ofertowe pełnią jedynie charakter pomocniczy i informacyjny.
2. Na treść oferty nie wpływa sama okoliczność, czy do oferty załączono określony dokument wskazany w SIWZ, lecz należy każdorazowo badać, jaki wpływ ma ten (brakujący) dokument na treść oferty rozumianą jako zakres przyszłego świadczenia wykonawcy.
3. W sytuacji, gdy cena oferty jest ceną ryczałtową, kosztorys, który należy załączyć do oferty, co do zasady nie jest treścią oferty - bowiem nie wynika z niego zakres świadczenia wykonawcy. O zakresie prac do wykonania decyduje tylko i wyłącznie dokumentacja techniczna.
4. Treść oferty winna zawierać takie określenie przedmiotu zamówienia i ceny, aby można było zawrzeć umowę na przedmiot zamówienia opisany w SIWZ.

**Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem
współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.**

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych – zwana dalej „ustawą PZP” – zastrzega na etapie czynności przygotowawczych poprzedzających wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, obowiązek ustalenia przez zamawiającego wartości zamówienia (art. 32-35 ustawy PZP). Zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy PZP podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez zamawiającego z należyłą starannością. Z przepisu tego wynika zatem obowiązek dołożenia przez zamawiającego należytej staranności przy ustalaniu wartości zamówienia. Jednocześnie w myśl art. 32 ust. 2 ustawy PZP zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy dzielić zamówienia na części lub zaniżać jego wartości.

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Sens normatywny tego przepisu sprowadza się do ustalenia, iż zamawiający nie może dokonywać podziału zamówienia (zaniżyć jego wartości) w taki sposób, aby na skutek ustalenia wartości dla każdej z wydzielonych części zamówienia doszło do nieuprawnionego wyłączenia stosowania przepisów ustawy PZP odnoszących się do zamówień o wartości powyżej określonego progu, czy też, z drugiej strony, do nieuprawnionego zastosowania przepisów odnoszących się do zamówień o wartości poniżej określonego progu. Innymi słowy nie jest zakazany sam podział jednego zamówienia na części, ale jest zakazany taki podział, który zmierza do uniknięcia stosowania przez zamawiającego przepisów ustawy PZP właściwych dla zamówienia o określonej wartości szacunkowej.



53

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Powyższe znajduje swoje odzwierciedlenie w treści art. 32 ust. 4 ustawy PZP, w myśl którego jeżeli zamawiający dopuszcza możliwość składania ofert częściowych albo udziela zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia. Oznacza to, iż zamawiający może z określonych względów (organizacyjnych, ekonomicznych, celowościowych itp.) dokonać podziału jednego zamówienia na części, dla których to będzie prowadził odrębne postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego, przy czym wartością każdej z części zamówienia, będzie łączna wartość wszystkich części zamówienia. W konsekwencji przy udzieleniu każdej z części zamówienia zamawiający będzie zobowiązany do stosowania przepisów ustawy PZP właściwych dla łącznej wartości zamówienia. Takie działanie zamawiającego nie narusza art. 32 ust. 2 ustawy PZP.



54

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Dla ustalenia czy w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, czy też z odrębnymi zamówieniami konieczna jest analiza okoliczności konkretnego przypadku. W tym celu należy posługiwać się takimi kryteriami jak tożsamość przedmiotowa zamówienia (dostawy, usługi roboty budowlane tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu), tożsamość czasowa zamówienia (możliwe udzielenie zamówienia w tym samym czasie) i możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę. Innymi słowy konieczne jest ustalenie czy dany rodzaj zamówienia mógł być wykonany w tym samym czasie, przez tego samego wykonawcę.



55

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Z odrębnymi zamówieniami będziemy mieli do czynienia w sytuacji, gdy przedmiot zamówienia ma inne przeznaczenie lub nie jest możliwym jego nabycie u tego samego wykonawcy (np. zakup mebli i sprzętu komputerowego). W przeciwnym wypadku, tzn. gdy udzielane zamówienia mają to samo przeznaczenie oraz dodatkowo istnieje możliwość ich uzyskania u jednego wykonawcy należy uznać, iż mamy do czynienia z jednym zamówieniem. Przy czym dla przyjęcia powyższej oceny nie ma istotnego znaczenia ustalenie źródeł finansowania danego zamówienia. Jeżeli zatem w tym samym czasie możliwe jest udzielenie tożsamego przedmiotowo zamówienia, które może być wykonane przez jednego wykonawcę, mamy do czynienia z jednym zamówieniem, bez względu na fakt, czy jest ono finansowane przez zamawiającego z jednego, czy też z kilku różnych źródeł (np. z wykorzystaniem środków pochodzących z programów finansowanych ze środków UE). Wartość tak określonego zamówienia należy oszacować zgodnie z postanowieniami art. 32-35 ustawy PZP.



56

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Dla ustalenia, iż w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, istotne są okoliczności istniejące w chwili wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Zamawiający przystępując zatem do szacowania wartości zamówienia powinien ustalić z należytą starannością planowaną liczbę usług, dostaw, czy też robót budowlanych tego samego rodzaju, które zamierza nabyć i oszacować ich łączną wartość, niezależnie od tego czy zamierza je nabyć jednorazowo w ramach jednego postępowania, czy też sukcesywnie w ramach odrębnych postępowań.



57

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Jeżeli potrzeba udzielenia określonego zamówienia ujawni się dopiero po udzieleniu innego zamówienia tożsamego przedmiotowo, to w tym przypadku nie mamy do czynienia z nieuprawnionym dzieleniem zamówienia z uwagi na fakt, iż brak jest tożsamości czasowej takich zamówień.

Jak już wskazano nie jest zakazany sam podział jednego zamówienia na części, ale jest zakazany taki podział, który zmierza do uniknięcia stosowania przez zamawiającego przepisów ustawy PZP właściwych dla zamówienia o określonej wartości szacunkowej.



58

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Z udzielaniem zamówienia w częściach mamy do czynienia w sytuacji gdy zamawiający z góry przewiduje zakres całego zamówienia i możliwe jest jego jednorazowe udzielenie, lecz ze względów organizacyjnych, technicznych, gospodarczych podejmuje decyzję o dokonywaniu zakupów sukcesywnie. Podjęcie decyzji o udzielaniu zamówienia w częściach jest zawsze wynikiem wcześniejszego planu zamawiającego. Jeżeli zatem określone zamówienia mają charakter nieprzewidywalny, każde następne zamówienie o tym samym przedmiocie, należy potraktować jako zamówienie odrębne, a nie część zamówienia udzielonego wcześniej.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



59

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Zamówienie udzielane w częściach przypomina świadczenia jednorazowe realizowane w ratach. Każda z tych części, składa się bowiem na pewną, z góry określoną całość. Każdorazowy, pojedynczy zakup jest częścią całego zamówienia, dlatego ustalenie jego wartości powinno być dokonane z zastosowaniem art. 32 ust. 4 ustawy PZP. W tym przypadku wartością zamówienia udzielanego w ramach odrębnego postępowania jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia. Jeżeli więc zamawiający decyduje się udzielać zamówienia w częściach i organizuje odrębne postępowania, wówczas dla każdego odrębnego postępowania przyjmuje się wartość całego zamówienia.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



60

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Odnosząc powyższe do pierwszego z zagadnień dotyczących sposobu udzielania zamówień objętych jednym projektem współfinansowanych ze środków unijnych, iż punktem wyjścia dla jego rozstrzygnięcia jest ustalenie czy w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, czy też z odrębnymi następującymi po sobie zamówieniami dotyczącymi tożsamyh usług, dostaw lub robót budowlanych.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



61

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

W pierwszej kolejności przy szacowaniu wartości zamówień udzielanych w ramach przedmiotowego projektu współfinansowanego ze środków UE, konieczne jest wyodrębnienie tych zamówień, których zakres może być oszacowany z góry na cały okres realizacji projektu, i które mogą być udzielone jednorazowo w ramach jednego postępowania. W odniesieniu do tych zamówień ich szacunkowa wartość winna być ustalona z uwzględnieniem wszystkich dostaw, usług lub robót budowlanych przewidywanych do wykonania w całym okresie realizacji programu. Jeżeli ze względów organizacyjnych zamówienia te będą udzielane w częściach w ramach odrębnych postępowań do ustalenia wartości poszczególnych części stosować się będzie art. 32 ust. 4 ustawy PZP. Nie jest zatem możliwe podzielenie takiego zamówienia na części i oszacowanie ich wartości odrębnie dla każdej z części.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



62

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Podstawą do wyodrębnienia tych zamówień, tj. podstawą do uznania, iż mamy do czynienia z samodzielnymi zamówieniami jest przyjęty okres realizacji projektu, który nakazuje traktować usługi, dostawy lub roboty budowlane, które mają być wykonane w ramach projektu, jako jedno zamówienie. Przy czym warunkiem takiej kwalifikacji jest możliwość oszacowania usług, dostaw lub robót budowlanych, które mają być wykonane i sfinansowane w ramach projektu dla całego okresu jego realizacji. W takim przypadku nie może znaleźć zastosowania zasada sporządzania rocznych planów zamówień publicznych i rocznego szacowania ich wartości. Po pierwsze zasada ta - z wyjątkiem świadczeń powtarzających się okresowo (art. 34 ust. 1 ustawy PZP) - nie została wyrażona wprost w ustawie PZP, lecz wynika z zasad gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych przyjętych na gruncie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.).



63

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Po drugie, z uwagi na wyodrębnienie źródła finansowania, już na tym etapie jest możliwe oszacowanie zakresu zamówienia w okresie realizacji projektu, co ma decydujące znaczenie dla ustalenia, iż mamy do czynienia z jednym (samodzielnym) zamówieniem publicznym. Z tych względów podział takiego zamówienia na części i ustalenie ich wartości w perspektywie rocznej stanowić będzie naruszenie art. 32 ust. 2 i 4 ustawy PZP.



64

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Sam fakt realizacji projektu w okresie 2008-2015 r. ze wskazaniem źródła jego finansowania nie powoduje ipso se, że zamówienia udzielane w ramach tego projektu mogą być ab initio oszacowane dla całego okresu jego realizacji. Z charakteru przedmiotu zamówienia może bowiem wynikać, iż na etapie rozpoczęcia projektu nie będzie możliwe oszacowanie usług, dostaw lub robót budowlanych niezbędnych do realizacji projektu w całym okresie, tj. których rozmiar nie jest możliwy do ustalenia w momencie wszczęcia pierwszego postępowania. W tych przypadkach fakt realizacji projektu w ustalonym okresie nie pozwala na wyodrębnienie samodzielnego zamówienia obejmującego cały okres realizacji projektu, tj. nie stanowi kryterium uznania, iż mamy do czynienia z jednym zamówieniem.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



65

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

W konsekwencji w ramach tego samego projektu możemy mieć do czynienia z kilkoma samodzielnymi zamówieniami dotyczącymi tego samego przedmiotu. W takim przypadku nie mamy do czynienia z niedopuszczalnym podziałem zamówienia na części (art. 32 ust. 2 ustawy PZP), lecz z kilkoma odrębnymi i następującymi po sobie zamówieniami publicznymi, których wartość będzie szacowana odrębnie. Innymi słowy podział zamówienia i odrębne szacowanie wartości dla każdej z części może być uzasadnione przyczynami obiektywnymi – niemożnością oszacowania wszystkich potrzebnych usług, dostaw lub robót budowlanych.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



66

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

W odniesieniu do takich zamówień, których zakres nie może być oszacowany dla całego okresu realizacji projektu, należy stosować wskazaną zasadę sporządzania rocznych planów zamówień publicznych i rocznego szacowania ich wartości. Z tych względów wartości tych zamówień będą podlegały sumowaniu z innymi tożsamymi zamówieniami udzielanymi przez zamawiającego w tym samym okresie. Oznacza to, iż usługi lub dostawy nabywane na potrzeby realizacji projektu będą stanowiły część jednego zamówienia oszacowanego z uwzględnieniem innych tożsamych przedmiotowo usług lub dostaw nabywanych przez zamawiającego w tym samym okresie.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



67

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Dodatkowo należy wskazać, iż do omawianego przypadku zastosowanie znajdować będzie także art. 34 ust. 1 ustawy PZP przewidujący szczególne zasady ustalania wartości dostaw i usług powtarzających się okresowo. Jeżeli zatem na potrzeby realizacji projektu udzielane będą zamówienia na dostawy i usługi powtarzające się okresowo będą one podlegały sumowaniu z pozostałymi dostawami i usługami o takim charakterze. Do ustalenia wartości takiego zamówienia stosować się będzie art. 34 ust. 1 ustawy PZP.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



68

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Rekapitulując w przypadku zamówień, których zakres i wartość są możliwe do ustalenia na cały okres realizacji projektu, a przy tym mogą być udzielone w ramach jednego postępowania, oszacowania ich wartości dokonuje się z uwzględnieniem całego okresu realizacji projektu. W pozostałych przypadkach usługi lub dostawy udzielane w ramach projektu mogą być szacowane dla poszczególnych lat budżetowych.



69

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Należy również wskazać, iż punktem wyjścia dla rozstrzygnięcia czy w danym przypadku mamy do czynienia z niedopuszczalnym podziałem zamówienia na części w świetle art. 32 ust. 2 ustawy PZP, jest także ustalenie czy wskazane zamówienia stanowią w istocie jedno zamówienie, czy też odrębne następujące po sobie zamówienia dotyczące tożsamego przedmiotu zamówienia. Podkreślenia bowiem wymaga, iż sam fakt, że mamy tu do czynienia z zamówieniami tego samego rodzaju, oznaczonymi tym samym kodem CPV, nie przesądza ipso se, że mamy do czynienia z jednym zamówieniem w rozumieniu art. 32 ust. 1 ustawy PZP.



70

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Jak już wskazano powyżej dla ustalenia czy w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, czy też z odrębnymi zamówieniami konieczna jest analiza okoliczności konkretnego przypadku. W tym celu należy posługiwać się wskazanymi powyżej kryteriami (tożsamość przedmiotowa zamówienia, tożsamość czasowa zamówienia, możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę). Innymi słowy konieczne jest ustalenie czy dany rodzaj zamówienia mógł być wykonany w tym samym czasie, przez tego samego wykonawcę.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

71

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Z odrębnymi zamówieniami będziemy mieli do czynienia w sytuacji, gdy przedmiot zamówienia ma inne przeznaczenie lub nie jest możliwym jego nabycie u tego samego wykonawcy (np. wykonanie poszczególnych zamówień wymaga spełnienia przez wykonawców odmiennych warunków). W przeciwnym wypadku, tzn. gdy udzielane zamówienia mają to samo przeznaczenie oraz dodatkowo istnieje możliwość ich uzyskania u jednego wykonawcy należy uznać, iż mamy do czynienia z jednym zamówieniem.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

72

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Jeżeli zatem w tym samym czasie możliwe jest udzielenie tożsamego przedmiotowo zamówienia, które może być wykonane przez jednego wykonawcę, mamy do czynienia z jednym zamówieniem. Wartość tak określonego zamówienia należy oszacować zgodnie z postanowieniami art. 32-35 ustawy PZP.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

73

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

W przeciwnym przypadku, tj. w sytuacji, w której poszczególne zamówienia nie mogą być wykonane przez tego samego wykonawcę, pomimo że przedmiot zamówienia można zakwalifikować do tego samego kodu CPV, należy uznać, iż nie mamy do czynienia z jednym zamówieniem, lecz z kilkoma niezależnymi od siebie zamówieniami, których wartość będzie szacowana odrębnie z zachowaniem reguł określonych w art. 32 i n. ustawy PZP.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

74

Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej.

Ocena ta z istoty rzeczy zawsze będzie dokonywana w konkretnych okolicznościach faktycznych. W takim przypadku nie mamy do czynienia z niedopuszczalnym dzieleniem zamówienia, o którym mowa w art. 32 ust. 2 ustawy PZP.



75

Art. 34. 1. Podstawą ustalenia wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się okresowo jest łączna wartość zamówień tego samego rodzaju:

- 1) udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku budżetowym, z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych usług lub dostaw oraz prognozowanego na dany rok średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, albo
 - 2) których zamawiający zamierza udzielić w terminie 12 miesięcy następujących po pierwszej usłudze lub dostawie.
2. Wybór podstawy ustalenia wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się okresowo nie może być dokonany w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy.
3. Jeżeli zamówienia udziela się na czas:
- 1) nieoznaczony, wartością zamówienia jest wartość ustalona z uwzględnieniem okresu 48 miesięcy wykonywania zamówienia;
 - 2) oznaczony:
 - a) nie dłuższy niż 12 miesięcy, wartością zamówienia jest wartość ustalona z uwzględnieniem okresu wykonywania zamówienia,
 - b) dłuższy niż 12 miesięcy, wartością zamówienia jest wartość ustalona z uwzględnieniem okresu wykonywania zamówienia, a w przypadku zamówień, których przedmiotem są dostawy nabywane na podstawie umowy dzierżawy, najmu lub leasingu z uwzględnieniem również wartości końcowej przedmiotu umowy w sprawie zamówienia publicznego.
4. Jeżeli zamówienie obejmuje usługi bankowe lub inne usługi finansowe, wartością zamówienia są opłaty, prowizje, odsetki i inne podobne świadczenia.
5. Jeżeli zamówienie na usługi lub dostawy przewiduje prawo opcji, przy ustaleniu wartości zamówienia uwzględnia się największy możliwy zakres tego zamówienia z uwzględnieniem prawa opcji.



76

- Ustawa – Prawo zamówień publicznych przewiduje, że określenia wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi, oraz nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są roboty budowlane. Jeżeli po ustaleniu wartości zamówienia nastąpiła zmiana okoliczności mających wpływ na dokonane ustalenie, zamawiający przed wszczęciem postępowania dokonuje zmiany wartości zamówienia. Jest to nowe rozwiązanie, doprecyzowujące materię przemilczaną w poprzednio obowiązujących przepisach ustawy.

wyrok KIO 2010.03.16

- 1. W umowie na roboty budowlane przy ustaleniu wynagrodzenia umownego jako wynagrodzenia ryczałtowego, kosztorysy ofertowe pełnią jedynie charakter pomocniczy i informacyjny.
- 2. Na treść oferty nie wpływa sama okoliczność, czy do oferty załączono określony dokument wskazany w SIWZ, lecz należy każdorazowo badać, jaki wpływ ma ten (brakujący) dokument na treść oferty rozumianą jako zakres przyszłego świadczenia wykonawcy.
- 3. W sytuacji, gdy cena oferty jest ceną ryczałtową, kosztorys, który należy załączyć do oferty, co do zasady nie jest treścią oferty - bowiem nie wynika z niego zakres świadczenia wykonawcy. O zakresie prac do wykonania decyduje tylko i wyłącznie dokumentacja techniczna.
- 4. Treść oferty winna zawierać takie określenie przedmiotu zamówienia i ceny, aby można było zawrzeć umowę na przedmiot zamówienia opisany w SIWZ.



77

Opis przedmiotu zamówienia

Art. 29. 1. Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

2. Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

3. Przedmiotu zamówienia nie można opisywać przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, chyba że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia i zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a wskazaniu takiemu towarzyszą wyrazy "lub równoważny,,.

- Opis przedmiotu zamówienia jest czynnością dokonywaną na etapie przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Stanowi on konieczny element specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Służy ponadto do oszacowania przez zamawiającego wartości zamówienia publicznego.
- Opis przedmiotu zamówienia ma nadto istotne znaczenie z punktu widzenia efektywności i skuteczności udzielania zamówień. Jedynie bowiem prawidłowe opisanie przedmiotu zamówienia daje możliwości uzyskania przez zamawiającego efektu, jakiego oczekiwał wszczynając postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.



78

- Opis winien być jednoznaczny, wyczerpujący, sporządzony za pomocą dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniający wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na przygotowanie oferty przez wykonawcę. Nadto, opis przedmiotu zamówienia nie może utrudniać uczciwej konkurencji.
- Z powyższej regulacji można wyodrębnić następujące reguły dokonywania opisu przedmiotu zamówienia:
 - 1) opisanie przedmiotu zamówienia w sposób wyczerpujący,
 - 2) opisanie przedmiotu zamówienia w sposób dokładny, zrozumiały dla wykonawców,
 - 3) opisanie przedmiotu zamówienia w sposób zapewniający konkurencję.
- Z dokonanego przez zamawiającego opisu przedmiotu zamówienia wynikać powinien pełen zakres zamówienia oraz warunki jego realizacji.
- Przystępując do postępowania o udzielenie zamówienia wykonawcy dokonują – w oparciu o opis przedmiotu zamówienia i warunki jego realizacji – kalkulacji kosztów, która wpływa następnie na wysokość ceny składanej przez nich oferty. Wykonawcy winni mieć możliwość należytego oszacowania planowanej sprzedaży (usług, dostaw, robót budowlanych) oraz gwarancji jej zrealizowania na określonym poziomie.
- Przytoczyć należy w tym miejscu stanowisko Sądu Okręgowego w Warszawie, wyrażone w wyroku sygn. V Ca 1110/04, który krytycznie odniósł się do postanowień specyfikacji istotnych warunków zamówienia, w szczególności projektu umowy, które przyznawały zamawiającemu nieograniczone prawo do zmniejszenia lub zwiększenia ilości zamówienia w poszczególnych pozycjach asortymentów w okresie miesiąca

- W ocenie sądu zaniechanie określania procentowej granicy takiego zmniejszenia lub zwiększenia może spowodować znaczne trudności dla dostawcy. Sąd wskazał, iż dostawca mając obowiązek zrealizowania umowy po wyborze jego oferty, musi zagwarantować pełną realizację zamówienia, a w związku z tym ponieść – obok realizacji dostawy – inne koszty związane z zabezpieczeniem kontraktu. Dlatego projekt umowy powinien być zmodyfikowany przez zamawiającego w taki sposób, by dostawca stosując zasadę pewności obrotu i możliwości zaplanowania sprzedaży na określonym poziomie, miał pewność, że zawarta umowa pozwoli mu sprzedać zamówioną ilość towaru.
- **Przygotowując opis przedmiotu zamówienia zamawiający uwzględni wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na przygotowanie oferty przez wykonawcę, w tym również wymagania wynikające z przepisów prawa czy decyzji administracyjnych.**
- Zamawiający dokonuje opisu przedmiotu zamówienia w sposób nie budzący żadnych wątpliwości interpretacyjnych u wykonawców, a także dokładny, szczegółowy, zawierający wszystkie elementy istotne dla wykonania zamówienia. Pojęcia te należy odnosić do konkretnego języka fachowego używanego w danej branży.
- Opis przedmiotu zamówienia nie może wprowadzać wykonawców w błąd. Co ważne, decyduje tu perspektywa wykonawcy. Do naruszenia przepisów p.z.p. dojdzie więc wówczas, gdy choćby jeden wykonawca został wprowadzony w błąd przez nieprecyzyjny opis przedmiotu zamówienia. Jak uznał Sąd Okręgowy w Zielonej Górze (wyrok sygn. akt II Ca 109/05), okoliczność iż inny wykonawca składa ofertę zgodną z założeniami zamawiającego nie ma znaczenia, albowiem wystarczy, że określenie przedmiotu zamówienia mogło wprowadzić w błąd jakiegokolwiek wykonawcę.

- Przedmiot zamówienia opisuje się za pomocą obiektywnych cech jakościowych i technicznych, czyli cech właściwych dla danego przedmiotu dostawy, a nie w odniesieniu do konkretnego produktu czy wyrobu. Obowiązek zachowania obiektywizmu wyklucza jako sprzeczne z prawem wszelkie wymagania nie mające znaczenia dla parametrów jakościowych i użytkowych sprzętu, w szczególności zaś zabrania żądania posiadania przez nabywany sprzęt cech wynikających wyłącznie z subiektywnych odczuć zamawiającego (np. wielkość i umiejscowienie logo producenta, nieuzasadnione rzeczywistymi potrzebami wymagania co do wymiarów).
- Opis przedmiotu zamówienia nie może powodować utrudnienia uczciwej konkurencji. Wskazać należy, iż w świetle p.z.p. nie jest konieczne wykazywanie, że doszło do ograniczenia uczciwej konkurencji z uwagi na zapisy zawarte w opisie przedmiotu zamówienia. Wystarczającym jest stwierdzenie, że opis przedmiotu zamówienia jedynie może utrudniać uczciwą konkurencję.
- Sąd Okręgowy w Bydgoszcy zwrócił uwagę na fakt, iż [art. 29 ust. 2](#) Prawa zamówień publicznych nie wymaga faktycznego wykazania, lecz uznaje za wystarczające uprawdopodobnienie utrudnienia konkurencji. Jeżeli zamawiający skutecznie nie udowodni, że więcej niż jeden produkt spełnia parametry graniczne wyznaczone w specyfikacji, fakt eliminacji technologii stosowanych przez innych producentów stanowi o naruszeniu [art. 29 ust. 2](#) ustawy⁴.
- Sąd Okręgowy w Lublinie w wyroku z 9.11.2005 r., sygn. akt II Ca 587/05 stwierdził, że zapewnienie realizacji zasady uczciwej konkurencji oznacza eliminację z opisu przedmiotu zamówienia wszelkich sformułowań, które mogłyby wskazywać konkretnego wykonawcę, bądź które eliminowałyby konkretnych wykonawców uniemożliwiając im złożenie oferty, bądź też powodowałyby sytuację, w której jeden z wykonawców byłby bardziej uprzywilejowany od pozostałych.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



81

- Utрудnienie uczciwej konkurencji ma miejsce wówczas, gdy sporządzony przez zamawiającego opis przedmiotu zamówienia powoduje dyskryminację części wykonawców i / lub uprzywilejowanie części wykonawców. Dyskryminacja lub uprzywilejowanie wykonawcy polega na opisanu przedmiotu zamówienia za pomocą użycia oznaczeń, opisów wskazujących na konkretnego producenta / dostawcę bądź na konkretny produkt.
- Opis wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia ma gwarantować uczciwą konkurencję co nie jest równoznaczne ze sformułowaniem wymagań w sposób pozwalający na spełnienie wymagań technicznych wszystkim podmiotom działającym w danej branży (Sąd Okręgowy w Warszawie, sygn. akt V Ca 362/04)
- Sam fakt, że jednemu z dostawców łatwiej jest spełnić wymagania zamawiającego i łatwiej uzyskać wyższą ocenę oferty, niż innemu dostawcy nie może być traktowany jako ograniczanie konkurencji.
- Określenie przedmiotu zamówienia w sposób obiektywny z zachowaniem zasad ustawowych nie jest jednoznaczne z możliwością uczestniczenia w zamówieniu przez wszystkie podmioty działające na rynku w danej branży". Podobnie w przedmiocie tego zagadnienia orzekł Zespół Arbitrów w wyroku z dnia 30 marca 2005 r. (sygn. akt: [UZP/ZO/0-1688/05](#))
- Narusza jednak uczciwą konkurencję taki opis przedmiotu zamówienia, w którym zamawiający poprzez użyte sformułowania lub parametry wskazywać będzie na jednego konkretnego dostawcę lub na jeden konkretny produkt przy czym produkt ten nie musi być nazwany przez Zamawiającego wystarczy, że wymogi i parametry dla przedmiotu zamówienia określone są tak, że aby je spełnić oferent musi dostarczyć jeden konkretny produkt. (wyrok zespołu arbitrów sygn. akt UZP/ZO/0-2098/03).



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



82

- Za przykład naruszenia zasady uczciwej konkurencji przez niewłaściwe dokonywanie opisu przedmiotu zamówienia można wskazać sytuację będącą przedmiotem wyroku Zespołu Arbitrów z 13 lipca 2005 r. (sygn. akt: [UZP/ZO/0-1688/05](#)), zgodnie, z którym: „Stawiając warunek, aby oferowany autobus posiadał silnik tego samego producenta, co marka autobusu, Zamawiający w sposób istotny ograniczył krąg potencjalnych wykonawców, czyli tym samym utrudnił uczciwą konkurencję. Wymóg ten może spełnić niewielu wykonawców. Takie zawężenie kręgu wykonawców jest niedopuszczalne w świetle [art. 7 ust. 1](#) i [art. 29 ust. 2](#) ustawy Pzp.
- Zespołu Arbitrów z dnia 11 maja 2006 r. (sygn. akt: UZP/ZO/0-1307/06), zgodnie, z którą: „Niejednoznaczny opis przedmiotu zamówienia w sposób istotny rzutuje na możliwość prawidłowego sporządzenia kosztorysu ofertowego metodą szczegółową, co równocześnie czyni niemożliwym dokonania prawidłowego porównania i oceny złożonych ofert.
- Zespół Arbitrów w wyroku z dnia 20 kwietnia 2006 r. (sygn. akt: UZP/ZO/0-1076/06), w którym stwierdził, iż: „Zamawiający naruszył przepis art. 29 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, jeżeli nie opisał przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniających wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. W takiej sytuacji wykonawcy nie mogli prawidłowo ustalić ceny poszczególnego operatu szacunkowego dla danej nieruchomości, a zatem nie mogli złożyć prawidłowej oferty”



83

- Zespół Arbitrów (Wyrok Zespołu Arbitrów z dnia 23 czerwca 2005 r., sygn. akt: UZP/ZO/0-1454/05) uznał również: „Zastrzeżenie, że wszystkie wyroby będące przedmiotem zamówienia muszą pochodzić od jednego producenta. Wskazywało to na ograniczenie oferowanych urządzeń wyłącznie do sprzętu produkowanego przez jednego producenta. Zamawiający nie był w stanie wskazać jakichkolwiek innych producentów, których produkty spełniałyby powyższy wymóg. Takie działanie zamawiającego narusza art. 7, art. 29 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, jeżeli nie jest konieczne dla należytego współdziałania sprzętu, ażeby wszystkie jego elementy pochodziły od jednego producenta.
- Zamawiający opisał przedmiot zamówienia posługując się znakami towarowymi (np. Windows 7 Home Premium 64 bit, MS Office 2010, Nvidia GeForce G 310M, Intel Core i3-380UM, Altec Lansing, NetViewer). W takim przypadku, Zamawiający winien był postępować zgodnie z treścią art. 29 ust. 3 ustawy, który stanowi, że *przedmiotu zamówienia nie można opisywać przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, chyba że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia i zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a wskazaniu takiemu towarzyszą wyrazy "lub równoważny". Zamawiający nie dopuścić możliwości składania ofert*
- **Równoważnych (korekta w wysokości 5-10%).**



84

- Do opisu przedmiotu zamówienia ustawa nakazuje stosować nazwy i kody [Wspólnego Słownika Zamówień](#), czyli klasyfikacji statystycznej przygotowanej specjalnie do celów zamówień publicznych, która służy określaniu przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i pozwalający wykonawcom - niezależnie od kraju, z którego pochodzą, i języka, którym się posługują - na identyfikację przedmiotu zamówienia. Drugim celem ustanowienia Słownika jest odpowiednie szacowanie wartości dostaw i usług okresowych, zapobiegające dzieleniu zamówienia na części w celu uniknięcia stosowania p.z.p. lub zastosowania mniej rygorystycznej procedury. Wspólny Słownik Zamówień składa się z podstawowego słownika, który stanowią kody oraz definicje produktów (dóbr oraz usług, a także robót budowlanych) sporządzone we wszystkich językach urzędowych Wspólnoty oraz słownika uzupełniającego, który może być stosowany w celu rozszerzenia opisu przedmiotu zamówienia. Słownik podstawowy wykorzystuje strukturę drzewa, składającą się z dziewięciocyfrowych kodów, którym towarzyszą słowne opisy produktów, usług oraz robót budowlanych. Natomiast pozycje w słowniku uzupełniającym składają się z kodu alfanumerycznego wraz z odpowiednimi sformułowaniami, umożliwiającymi dodanie dalszych szczegółów odnoszących się do szczególnego charakteru lub miejsca przeznaczenia zamawianych towarów.
- **Taryfikator:**
- Zamawiający w ramach realizacji projektu przeprowadził postępowanie o udzielenie
- zamówienia publicznego, w którego zakres wchodziło wykonanie elewacji wraz
- z dociepleniem budynku. W SIWZ zamawiający wskazał, iż „Ocieplenie należy wykonać
- metodą lekką „ATLAS STOPTER”. Zamawiający **nie dopuścić przy tym możliwości**
- **składania ofert równoważnych.**



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



85

naruszenie art. 32 ust 1 - Zgodnie z art. 32 zamawiający ustala wartość zamówienia z należytą starannością. Kosztorysy inwestorskie na podstawie, których zamawiających ustalił wartość zamówienia nie zawierają daty sporządzenia oraz podpisu osoby sporządzającej. Ponadto wartość zamówienia określona na podstawie kosztorysów inwestorskich nie jest tożsama z kwotą wpisaną do protokołu z postępowania.

naruszenie art. 35 ust 1 - Zamawiający dokonał ustalenia wartości zamówienia wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania. Kosztorysy inwestorskie na podstawie, których dokonano ustalenia wartości są sporządzone w roku 2003 oraz 2004.

naruszenie art. 31. 1. Zamawiający nie załączył do siwz dokumentacji projektowej. W siwz umieścił zapis: „Z dokumentacją projektową można zapoznać się w godzinach pracy urzędu.”

(Wyrok SO we Wrocławiu z 30.01.2007., sygn. Akt:X Ga 12/07)

Zamawiający nie załączył do siwz dokumentacji projektowej. W siwz umieścił zapis: „Z dokumentacją projektową można zapoznać się w godzinach pracy urzędu.”

(Wyrok SO we Wrocławiu z 30.01.2007., sygn. Akt:X Ga 12/07)

Naruszeniem będzie użycie przy opisie przedmiotu zamówienia posługiwania się parametrami wskazującymi na konkretnego producenta lub konkretny produkt (dyskryminacja pośrednia). Jako formę dyskryminacji pośredniej przyjmuje się również ustalanie wymagań na tyle rygorystycznych, że nie jest to uzasadnione potrzebami zamawiającego, a jednocześnie ograniczający krąg wykonawców zdolnych do wykonania zamówienia. (wyrok KIO/UZP 1502/08).



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



86

- Ograniczanie kręgu wykonawców zamówienia publicznego wyłącznie do producentów również uznawane jest za praktykę ograniczającą uczciwą konkurencję. Nie znajduje uzasadnienia żądanie, aby dostawcą był wyłącznie producent a nie pośrednik (sprzedawca, hurtownia itp.) Ten rodzaj dyskryminacji najczęściej ma miejsce poprzez żądanie certyfikatów dotyczących producenta urządzeń, którymi co do zasady dysponują wyłącznie producenci.
- Kolejnym przykładem naruszenia ustawy jest żądanie przez zamawiających m.in.: „procesora o częstotliwości taktowania min. 3GHz i pamięci cache L2 min. 512KB, - chipset rekomendowanego przez producenta procesora, - płyty głównej producenta komputera lub wykonanej na jego zlecenie, - karty graficznej zintegrowanej z płytą główną ze współdzieloną pamięcią, zgodna ze standardem DIRECTX 10.0, - karty muzycznej zintegrowanej z płytą główną, zgodna z High Definition (HD) Audio, - systemu operacyjnego Microsoft Windows min. Vista lub wyższego dla użytkowników domowych PL 32 bit, - certyfikatów i standardów potwierdzających przyznane certyfikaty: Windows Vista, znak bezpieczeństwa „CE”, ISO 9001: 2000 producenta komputera, komputer musi być zaprojektowany i wyprodukowany w całości przez jednego producenta, elementy komputera muszą być przez niego sygnowane (opatrzone jego numerem katalogowym).”
- Na niezgodność z ustawą takiego opisu wskazuje UZP oraz rekomendacje MSWiA dotyczące zasad formułowania wymagań zamawiającego dla wybranych parametrów technicznych sprzętu komputerowego naruszeniem art. 29 ust. 2 w zw. z art. 7 ust. 1 ustawy jest wskazanie określonej lub minimalnej częstotliwości zegara; żądanie chipset rekomendowanego przez producenta procesora; żądanie płyty głównej producenta komputera oraz wymóg, aby komputer musiał być zaprojektowany i wyprodukowany w całości przez jednego producenta.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



87

Opisanie przedmiotu zamówienia poprzez wskazanie znaku towarowego, marki i modelu mimo, iż nie było to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia, ani niemożnością opisanie przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń stanowi naruszenie art. 29 ust. 3 ustawy Pzp i skutkuje 5% korekta finansową.

Zamawiający w postępowaniu dotyczącym „rozbudowy serwerowni głównej” zawarł zapis w SIWZ, iż przedmiotem zamówienia jest m.in. „wykonanie ocieplenia wraz z tynkowaniem serwerowni. Ocieplenie należy wykonać metodą lekką „X”. Należy podkreślić, iż na rynku istnieją również inne rodzaje metody lekkiej wykonania ocieplenia. W związku z powyższym wskazanie konkretnej firmowej metody ocieplenia serwerowni narusza zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. W związku z powyższym zamawiający opisując przedmiot zamówienia poprzez podanie znaków towarowych naruszył art. 29 ust. 2 i 3 ustawy oraz art. 7 ust. 1 ustawy.

Zamawiający nieprawidłowo zakwalifikował przedmiot zamówienia; zamiast dostawy określił przedmiot zamówienia, jako roboty budowlane. Okoliczność ta miała istotny wpływ na zasady publikacji ogłoszeni o zamówieniu, terminy składania i związania ofert oraz korzystania przez wykonawców z możliwości skorzystania z przysługujących im środków odwoławczych. Zamawiający klasyfikując zamówienie, jako roboty budowlane ograniczył dostęp do rynku i tym samym naruszył art.: 29 ust. 1 ustawy, ponadto naruszył zasadę wynikającą z art.: 40 ust. 3 bowiem nie dopełnił obowiązku informacyjnego przez przekazanie ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich. (korekta za brak ogłoszenia)



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



88

Art. 36. 1. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia zawiera co najmniej:

- 1) nazwę (firmę) oraz adres zamawiającego;
- 2) tryb udzielenia zamówienia;
- 3) opis przedmiotu zamówienia;
- 4) termin wykonania zamówienia;
- 5) warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;
- 6) wykaz oświadczeń lub dokumentów, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu;
- 7) informacje o sposobie porozumiewania się zamawiającego z wykonawcami oraz przekazywania oświadczeń lub dokumentów, a także wskazanie osób uprawnionych do porozumiewania się z wykonawcami;
- 8) wymagania dotyczące wadium;
- 9) termin związania ofertą;
- 10) opis sposobu przygotowywania ofert;
- 11) miejsce oraz termin składania i otwarcia ofert;
- 12) opis sposobu obliczenia ceny;
- 13) opis kryteriów, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem znaczenia tych kryteriów i sposobu oceny ofert;
- 14) informacje o formalnościach, jakie powinny zostać dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego;
- 15) wymagania dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy;
- 16) istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego, ogólne warunki umowy albo wzór umowy, jeżeli zamawiający wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach;
- 17) pouczenie o środkach ochrony prawnej przysługujących wykonawcy w toku postępowania o udzielenie zamówienia



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



89

Specyfikacja istotnych warunków zamówienia (SIWZ) jest obowiązkowym dokumentem w następujących trybach postępowania (**art. 36 ust. 1 pkt 2**) :

- przetarg nieograniczony
- przetarg ograniczony
- negocjacje z ogłoszeniem
- dialog konkurencyjny
- negocjacje bez ogłoszenia
- zapytanie o cenę.

Opis przedmiotu zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 3) Zamawiający opisuje przedmiot zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych określeń. Zatem w treści SIWZ zamawiający musi stworzyć opis na tyle oczywisty, że dla wykonawców jasnym jest, czego dotyczy.

- **Termin wykonania zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 4)** Termin ten może być kształtowany zgodnie z przepisami kodeksu cywilnego. Art. 110-116 kodeksu cywilnego stanowią, iż termin może być wyrażany w dniach, tygodniach, miesiącach, latach. Regulują one również sposób ich obliczania. Oczywiście w takim przypadku terminy należy liczyć od daty udzielenia zamówienia (zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego). Istotną podpowiedzią, jak kształtować termin realizacji zamówienia, może być treść druku „Ogłoszenie o zamówieniu.
- **Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu oceny spełniania tych warunków (art. 36 ust. 1 pkt 5)**



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



90

Zgodnie z przepisem art. 36 ust. 1 pkt 5 zamawiający ma obowiązek zawarcia w SIWZ warunków udziału w postępowaniu. Warunki udziału w postępowaniu kształtuje zamawiający w oparciu o przepis art. 22 ust. 1 p.z.p. z uwzględnieniem okoliczności wynikających z rodzaju, zakresu oraz wartości zamówienia.

- Wskazanie warunków udziału w postępowaniu ma na celu porównanie właściwości wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia z minimalnymi właściwościami ustalonymi przez zamawiającego.
- Ustalając warunki udziału, zamawiający określa poziom minimalnych standardów.
- Dokonując opisu warunków należy pamiętać o tym, że uprzednio czynność ustalenia warunków udziału w postępowaniu została wykonana w ogłoszeniu o zamówieniu. Warunki wskazane w SIWZ muszą być identyczne z warunkami zawartymi w ogłoszeniu. Pogląd taki znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej (por. - wyrok KIO z dnia 11 lutego 2008 r., sygn. KIO/UZP 49/08).
- **Wykaz oświadczeń lub dokumentów, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu (art. 36 ust. 1 pkt 6)** Wykaz ten stanowi dopełnienie logiczne warunków udziału w postępowaniu. Badanie spełniania warunków odbywa się wszak na podstawie dokumentów i oświadczeń (art. 25 ust. 1)
- Katalog dokumentów zawiera rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. Nr 226, poz. 1817).



91

Zamawiający ma obowiązek żądać dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu zawsze, gdy wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty, od których uzależniony jest obowiązek przekazywania ogłoszeń do publikatora europejskiego („od progu”). W zamówieniach o niższej wartości („do progu”), zamawiający może żądać dokumentów. Należy pamiętać o obowiązku zapewnienia integralności pomiędzy dokumentami opisanymi w SIWZ i ogłoszeniu o postępowaniu.

Informacje o sposobie porozumiewania się zamawiającego z wykonawcami oraz przekazywania oświadczeń lub dokumentów, a także wskazanie osób uprawnionych do porozumiewania się z wykonawcami (art. 36 ust. 1 pkt 7)

Sposób porozumiewania się w postępowaniu został uregulowany przepisem art. 27.

W myśl tego przepisu zamawiający wybiera formę porozumiewania się:

- pisemną
- faksem
- elektroniczną

I tu znajdujemy jednoznaczne ostrzeżenie (art. 27 ust. 2). Wybrany przez zamawiającego elektroniczny sposób porozumiewania się nie może ograniczać konkurencji. Forma pisemna jest zawsze dostępna.

Należy pamiętać o tym, że w przypadku przekazywania informacji faksem lub drogą elektroniczną, odbiorca informacji na żądanie przekazującego, ma obowiązek potwierdzić jej otrzymanie. W orzecznictwie ukształtował się pogląd, że informacja dostarczona do godziny 24.00 danego dnia, jest informacją doręczoną w tym dniu.



92

- **Wymagania dotyczące wadium (art. 36 ust. 1 pkt 8)** Zostały one zawarte w treści art. 45, zaś sposób postępowania z wadium został określony w art. 46 p.z.p. Należy pamiętać, że w SIWZ zamawiający musi podać numer rachunku bankowego, na który należy dokonać wpłaty środków.

Termin związania ofertą (art. 36 ust. 1 pkt 9) Kwestie terminów związania ofertą uregulowane zostały w art. 85 ust. 1 pkt 1-3. Ustawa ustala maksymalne terminy związania ofertą:

- 1) 30 dni – jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8;
- 2) 90 dni – jeżeli wartość zamówienia dla robót budowlanych jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20 000 000 euro, a dla dostaw lub usług – 10 000 000 euro;
- 3) 60 dni – jeżeli wartość zamówienia jest inna niż określona w pkt 1 i 2.

- **Opis sposobu przygotowywania ofert (art. 36 ust. 1 pkt 10)**

- Dla zachowania ogólnego porządku prowadzonej procedury, ustawodawca zobowiązał zamawiających do przekazywania wykonawcom w SIWZ, instrukcji, jak przygotować ofertę. Zamawiający mogą zamieścić w tej części SIWZ zapisy opisujące na jakich drukach oczekuje przygotowania oferty, jaki powinien być jej opis, oznaczenie, jak powinna być składana, przekazywana, zamieniana, wycofywana.



93

Opis sposobu obliczenia ceny oferty (art. 36 ust. 1 pkt 12)

Zamawiający jest zobowiązany opisać jednakowy dla wszystkich wykonawców sposób obliczenia ceny. Musi to uczynić w taki sposób, aby wszystkie złożone oferty były porównywalne. Według definicji legalnej znajdującej się w treści art. 2 pkt 1 p.z.p., jest to cena w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach (Dz. U. Nr 97, poz. 1050, z późn. zm.) Art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o cenach mówi, że cena jest to wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym. Zatem obliczenie ceny dotyczy końcowej kwoty do zapłaty, zawierającej najczęściej podatek VAT. Podając sposób obliczenia ceny oferty, zamawiający niejednokrotnie musi uwzględnić ceny jednostkowe oraz liczby jednostek miar.

Opis kryteriów, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem znaczenia tych kryteriów i sposobu oceny ofert (art. 36 ust. 1 pkt 13)

Zgodnie z treścią art. 91 ust. 2 p.z.p., kryteriami oceny ofert są cena albo cena i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, zastosowanie najlepszych dostępnych technologii w zakresie oddziaływania na środowisko, koszty eksploatacji, serwis oraz termin wykonania zamówienia. Jest to oczywiście katalog otwarty. Zamawiający może ustalać również inne kryteria pod warunkiem że, z zastrzeżeniem art. 5 p.z.p., będą odnosić się one do przedmiotu zamówienia.

Zamawiający podaje kryteria oceny ofert wraz z ich znaczeniem procentowym w treści ogłoszenia o zamówieniu. Te same kryteria należy podać w SIWZ.



94

Jednak samo przytoczenie kryteriów zawartych w ogłoszeniu jest niewystarczające. Należy dokonać szczegółowego opisu każdego z nich. Orzecznictwo Sądów Okręgowych oraz KIO wskazuje, iż opis kryteriów musi być na tyle jasny i oczywisty aby zapewnić przejrzystą i czytelną punktację a co za tym idzie jednoznaczny wybór najkorzystniejszej oferty.

- **Informacje o formalnościach, jakie powinny zostać dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego (art. 36 ust. 1 pkt 14)**
- W punkcie tym, zamawiający powinien opisać czynności formalne, które są niezbędne do zawarcia umowy, a których nie można było wykonać na etapie składania ofert, lub których wykonania nie żądano na etapie składania ofert. Należą do nich między innymi: dostarczenie umowy konsorcjum, wniesienie zabezpieczenia należytego wykonania umowy, doręczenie dowodu ubezpieczenia placu budowy. Z pewnością nie wolno tu włączać takich czynności jak porównanie towaru (próbki) z wzorcem, badanie współpracy oferowanego urzędnika z układem innych urzędów, dla których jest ono dedykowane.
- **Wymagania dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy (art. 36 ust. 1 pkt 15)**
- Wymagania ustawowe odnoszące się do zabezpieczenia należytego wykonania umowy znajdują się w art. 147-151a p.z.p. W SIWZ zamawiający musi opisać wysokość żądanego zabezpieczenia. Podobnie jak w przypadku postępowania z wadium, zamawiający musi podać numer rachunku bankowego, na który należy dokonać wpłaty środków w przypadku wnoszenia zabezpieczenia w postaci pieniężnej.



95

Zabezpieczenie w postaci pieniężnej uważać się będzie za wniesione, jeżeli wpłynęło ono na rachunek zamawiającego przed upływem oznaczonego terminu – terminu zawarcia umowy. Zabezpieczenie w postaci niepieniężnej wnosi się również przed upływem terminu. Istotne jest, iż zabezpieczenie może zostać wniesione w jednej lub kilku dopuszczonych ustawą formach. Formy zabezpieczenia mogą zmieniać się w toku obowiązywania zabezpieczenia. Żądanie wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy jest fakultatywne.

- **Istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego, ogólne warunki umowy albo wzór umowy, jeżeli zamawiający wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach (art. 36 ust. 1 pkt 16)**
- Zamawiający w tym przypadku ma wybór, czy podawać opisowo istotne postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy, czy też załączyć wzór umowy w sprawie zamówienia publicznego, dla którego pisana jest SIWZ. Obydwa sposoby są dopuszczalne, jakkolwiek częściej stosowanym, jak również bardziej przejrzystym jest załączanie wzoru umowy w sprawie zamówienia publicznego. Ma on również tę zaletę, iż już w chwili składania ofert nie ma wątpliwości co do kształtu i szczegółów umowy.
- **Pouczenie o środkach ochrony prawnej przysługujących wykonawcy w toku postępowania o udzielenie zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 17)**



96

- Punkt ten ma charakter porządkowy. Brak jednoznacznej wykładni co do jego pożądanej treści. Jego zadaniem jest przypomnienie wykonawcom o przysługujących im środkach ochrony prawnej.
- **2.16. Opis części zamówienia, jeżeli zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych (art. 36 ust. 2 pkt 1)** Definicja legalna zawarta w art. 2 pkt 6 p.z.p. mówi, iż przez ofertę częściową należy rozumieć ofertę przewidującą, zgodnie z treścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia, wykonanie części zamówienia publicznego. Zatem o uznaniu prawidłowości złożonej oferty częściowej decyduje precyzyjny i jednoznaczny opis części zamówienia w SIWZ. O szczegółowości opisu decyduje zamawiający. Należy zwrócić uwagę, że podział zamówienia na części lub jego brak może być przyczyną stosowania przez wykonawców środków ochrony prawnej w oparciu o przepisy art. 7 ust. 1 oraz art. 29 ust. 2 p.z.p.
- **Informacja o przewidywanych zamówieniach uzupełniających, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3 i 4, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień (art. 36 ust. 2 pkt 3)**
- Zjawisko zamówień uzupełniających pojawiło się w ustawie p.z.p. już ponad dwa lata temu. Jest to odpowiedź na potrzebę realizacji takich samych usług i robót budowlanych jak poprzednio realizowane, zgodnych z przedmiotem zamówienia podstawowego oraz świadczenia unikalnych, powiązanych technicznie z poprzednio dostarczonym przedmiotem zamówienia dostaw przez dotychczasowego wykonawcę.



97

Opis sposobu przedstawiania ofert wariantowych oraz minimalne warunki, jakim muszą odpowiadać oferty wariantowe, jeżeli zamawiający dopuszcza ich składanie (art. 36 ust. 2 pkt 4)

Definicja legalna art. 2 pkt 7 stanowi, iż przez ofertę wariantową należy rozumieć ofertę przewidującą, zgodnie z warunkami określonymi w specyfikacji istotnych warunków zamówienia, odmienny niż określony przez zamawiającego sposób wykonania zamówienia publicznego. O zakwalifikowaniu oferty jako wariantowej decydować będzie więc udowodnienie w jej treści, iż spełnia warunki wariantowości nakreślone w SIWZ przez zamawiającego. Należy pamiętać, iż wariantowość dotyczy wyłącznie sposobu realizacji zamówienia a nie odmienności samego przedmiotu zamówienia. Ofertą wariantową będzie więc mogła być oferta przewidująca wykonanie np. robót ziemnych inną metodą niż podstawowa, ale nie będzie mogła być nią oferta w której zamiast np. radiotelefonu, zaoferowana zostanie radiostacja choć za pomocą obydwu urządzeń można nawiązać łączność bezprzewodową.

Zapisy odnoszące się do aukcji elektronicznej (art. 36 ust. 2 pkt 7)

W związku z funkcjonowaniem przepisów art. 91a, art. 91b, art. 91c p.z.p., w składni SIWZ znalazły się zapisy dotyczące aukcji elektronicznej. Warto zauważyć, że zamieszczenie informacji na temat aukcji elektronicznej jest uzależnione od zamawiającego. Obowiązuje jedynie wówczas, gdy zamawiający przewiduje poprzedzenie wyboru oferty najkorzystniejszej aukcją elektroniczną.

W takiej sytuacji jest zobowiązany zamieścić w SIWZ:

- a) informację o przewidywanym wyborze najkorzystniejszej oferty z zastosowaniem aukcji elektronicznej,
- b) wymagania dotyczące rejestracji i identyfikacji wykonawców, w tym wymagania techniczne urządzeń informatycznych,
- c) informację, które spośród kryteriów oceny ofert będą stosowane w toku aukcji elektronicznej

Podobnie jak to się dzieje z innymi zapisami art. 36, również opis aukcji musi być na tyle jasny i wyczerpujący, aby na jego podstawie, można było przystąpić do aukcji.



98

- Publikacja ogłoszeń o udzielanych zamówieniach publicznych służy realizacji zasady jawności w udzielaniu zamówień publicznych, będącej gwarancją powszechnej dostępności do informacji o organizacji i przebiegu postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Zasadą jest publikacja ogłoszeń o udzielanych zamówieniach publicznych, a wyjątki od tej reguły muszą być wyraźnie w ustawie przewidziane. Ustawa z dnia 29 wymienia kilka zasadniczych miejsc i form publikacji ogłoszeń o zamówieniach:
 - miejsce publicznie dostępne w siedzibie zamawiającego;
 - strona internetowa zamawiającego;
 - dziennik lub czasopismo o zasięgu ogólnopolskim;
 - Biuletyn Zamówień Publicznych;
 - Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej.
- Zamawiający może publikować ogłoszenie o zamówieniu także w inny sposób, niezależnie od trybów ogłoszenia przewidzianych w ustawie. Musi jednak przestrzegać zasady spójności i niezmienności treści ogłoszenia w różnych źródłach oraz ustalonej kolejności publikacji tekstu.
- Niezamieszczenie obowiązkowych ogłoszeń o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych albo nieprzekazanie ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej skutkuje nieważnością umowy w sprawie zamówienia publicznego na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 2 p.z.p. Zamawiający samodzielnie zamieszcza wszystkie ogłoszenia w elektronicznym Biuletynie Zamówień Publicznych, udostępnianym na stronach portalu internetowego UZP. Ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych zamieszcza się drogą elektroniczną za pomocą formularzy umieszczonych na stronach portalu internetowego Urzędu



99

- Wzory ogłoszeń zawiera rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. Nr 12, poz. 69).
- Ogłoszenie zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych zamawiający może zmienić, zamieszczając w Biuletynie ogłoszenie o zmianie ogłoszenia, zawierające w szczególności datę zamieszczenia zmienianego ogłoszenia i jego numer. Obecnie przepisy dopuszczają możliwość dokonywania zmian w pełnym zakresie. Zamawiający może zmienić ogłoszenie opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, przekazując Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie dodatkowych informacji, informacji o niekompletnej procedurze lub sprostowania, drogą elektroniczną, zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie.
- Zmiana ogłoszenia w zakresie opisu przedmiotu zamówienia, kryteriów oceny ofert, warunków udziału w postępowaniu lub sposobu oceny ich spełniania czasami wymaga od wykonawców dostosowania składanych wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert i w takim wypadku, gdy jest to konieczne, skutkuje nałożeniem na zamawiającego obowiązku przedłużenia terminu ich składania o czas niezbędny na wprowadzenie odpowiednich poprawek (art. 12a p.z.p.).
- **Ogłoszenia przy przetargu nieograniczonym** Wszczęcie postępowania w trybie przetargu nieograniczonego rozpoczyna się od zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego oraz na jego stronie internetowej.



100

- Tryb ogłoszenia o zamówieniu został ściśle uzależniony od wartości zamówienia.
- Jeśli wartość zamówienia jest mniejsza od kwoty, od której jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej określonej w przepisach § 1 r.s.k., wówczas zamawiający, niezależnie od zamieszczenia ogłoszenia w swojej siedzibie i na stronie internetowej, zobowiązany jest do zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Urzędu Zamówień Publicznych.
- Jeśli jednak wartość zamówienia udzielanego w trybie przetargu nieograniczonego jest równa lub wyższa od kwoty, od której jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej określonej w przepisach § 1 r.s.k., zamawiający zobligowany jest do przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.
- Niezależnie od przewidzianych w ustawie form publikacji, zamawiający może opublikować ogłoszenie o zamówieniu również w inny niż wskazany w ustawie sposób, w szczególności w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim.
- Zamawiający może, po zamieszczeniu ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych lub przekazaniu ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, bezpośrednio poinformować o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia znanych sobie wykonawców, którzy w ramach prowadzonej działalności świadczą dostawy, usługi lub roboty budowlane będące przedmiotem zamówienia w oparciu o uprawnienie przewidziane w art. 40 ust. 5a p.z.p. W takim wypadku przepis art. 40 ust. 6 pkt 2 p.z.p. stosuje się odpowiednio, tzn. że informacja o wszczęciu postępowania nie może zawierać informacji innych niż zamieszczone BZP. Obowiązuje spójność i niezmienność treści ogłoszenia w różnych źródłach oraz ustalona kolejność publikacji tekstu.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



101

Niezbędne elementy ogłoszenia o zamówieniu w trybie przetargu nieograniczonego wymienia art. 41 p.z.p.:

- nazwa (firma) i adres zamawiającego;
- określenie trybu zamówienia;
- adres strony internetowej, na której zamieszczona będzie specyfikacja istotnych warunków zamówienia;
- określenie przedmiotu oraz wielkości lub zakresu zamówienia, z podaniem informacji o możliwości składania ofert częściowych;
- informacja o możliwości złożenia oferty wariantowej;
- termin wykonania zamówienia;
- warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;
- informacja na temat wadium;
- kryteria oceny ofert i ich znaczenie;
- miejsce i termin składania ofert;
- termin związania ofertą;
- informację o zamiarze zawarcia umowy ramowej;
- informację o zamiarze ustanowienia dynamicznego systemu zakupów wraz z adresem strony internetowej, na której będą zamieszczone dodatkowe informacje dotyczące dynamicznego systemu zakupów;
- informację o przewidywanym wyborze najkorzystniejszej oferty z zastosowaniem aukcji elektronicznej wraz z adresem strony internetowej, na której będzie prowadzona aukcja elektroniczna;



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



102

- informację o przewidywanych zamówieniach uzupełniających udzielanych w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy dostaw, usług lub robót budowlanych, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień.
- Opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia (art. 22 ust. 3 p.z.p.). Jeśli zamawiający przewiduje udzielanie zaliczek na poczet wykonania zamówienia, możliwość taka powinna zostać przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia (art. 151a ust. 1 p.z.p.).
- Zgodnie z art. 42 ust. 1 p.z.p., na stronie internetowej udostępnia się specyfikację istotnych warunków zamówienia. Specyfikację publikuje się w tej formie od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych albo publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej do chwili upływu terminu składania ofert.
- Ogłoszenia przy przetargu ograniczonym** - Podobnie jak w przypadku przetargu nieograniczonego, tak również w przypadku przetargu ograniczonego, publiczne ogłoszenie o zamówieniu wszczyna postępowanie, a do jego wszczęcia przepisy art. 40 p.z.p. o przetargu nieograniczonym znajdują odpowiednie zastosowanie.
- W identyczny sposób dla tego rodzaju zamówienia tryb ogłoszenia został ściśle uzależniony od tych samych progowych wartości zamówienia. Dodatkowo, treść ogłoszenia ulega uzupełnieniu o termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w przetargu ograniczonym, z uwzględnieniem czasu niezbędnego na przygotowanie i złożenie wymaganych dokumentów, i tak:



103

- w przypadku, gdy wartość zamówienia jest mniejsza od kwoty, od której jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej określonej w przepisach § 1 r.s.k. – termin ten nie może być krótszy niż 7 dni licząc od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych;
- w przypadku, gdy wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwotę, od której jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej określoną w przepisach § 1 r.s.k. – termin ten nie może być krótszy niż 37 dni licząc od dnia przekazania ogłoszenia Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, a jeśli publikacja odbywa się drogą elektroniczną zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie UE, termin ten może być skrócony maksymalnie do 30 dni.
- W wyjątkowych przypadkach, gdy zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia, zamawiający może wyznaczyć termin krótszy niż wyżej określone 30 i 37 dni, jednak nigdy nie krótszy niż dni 15 w przypadku przekazania faksem ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, a w przypadkach publikacji elektronicznej ogłoszenia o zamówieniu, zgodnej z dyrektywą UE – nie krótszy niż 10 dni.



104

- Niezbędne elementy ogłoszenia o zamówieniu w trybie przetargu ograniczonego wymienia art. 48 ust. 2 p.z.p:
- · nazwa (firma) i adres zamawiającego;
- · określenie trybu zamówienia;
- · określenie przedmiotu zamówienia, z podaniem informacji o możliwości składania ofert częściowych;
- · informacja o możliwości złożenia oferty wariantowej;
- · termin wykonania zamówienia;
- · warunki udziału w postępowaniu wraz z podaniem ich znaczenia oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;
- · informacja o oświadczeniach i dokumentach, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu;
- · liczbę wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do składania ofert;
- · informacja na temat wadium;
- · kryteria oceny ofert i ich znaczenie;
- · miejsce i termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu;
- · adres strony internetowej, na której jest udostępniana specyfikacja istotnych warunków zamówienia, jeżeli zamawiający udostępnia ją na tej stronie;




105

- · informację o zawarciu umowy ramowej;
- · informację o przewidywanym wyborze najkorzystniejszej oferty z zastosowaniem aukcji elektronicznej wraz z adresem strony internetowej, na której będzie prowadzona aukcja elektroniczna;
- · informację o przewidywanych zamówieniach uzupełniających udzielanych w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy dostaw, usług lub robót budowlanych, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień.
- Opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia (art. 22 ust. 3 p.z.p.). Jeśli zamawiający przewiduje udzielanie zaliczek na poczet wykonania zamówienia, możliwość taka powinna zostać przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia (art. 151a ust. 1 p.z.p.).
- **Ogłoszenia przy negocjacjach z ogłoszeniem**
- Również w przypadku trybu udzielenia zamówienia zwanego negocjacjami z ogłoszeniem publikacja ogłoszenia jest niezbędnym elementem wszczęcia procedury. Do jej wszczęcia przepisy art. 40 p.z.p. o przetargu nieograniczonym znajdują odpowiedź. Niezbędne elementy ogłoszenia o zamówieniu w trybie negocjacji z ogłoszeniem wymienia art. 48 ust. 2 p.z.p. – poprzez odpowiednie zastosowanie przepisów na temat ogłoszenia o zamówieniu w trybie przetargu ograniczonego, na podstawie art. 56 ust. 1 p.z.p.
- **Ogłoszenie o licytacji elektronicznej**
- Szczególny sposób publikacji ogłoszenia o zamówieniu przewidziano w ustawie – Prawo zamówień publicznych dla licytacji elektronicznej.




106


- Postępowanie wszczyną się poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej zamawiającego oraz na stronie internetowej, na której odbędzie się licytacja elektroniczna. Zamawiający zobowiązany jest zamieścić także w Biuletynie Zamówień Publicznych. Dostępny rozbudowany katalog elementów ogłoszenia o przeprowadzeniu licytacji elektronicznej zawiera art. 75 ust. 2 p.z.p.:
- nazwa (firma) i adres zamawiającego;
- określenie trybu zamówienia;
- określenie przedmiotu zamówienia;
- wymagania dotyczące rejestracji i identyfikacji wykonawców, w tym wymagania techniczne urządzeń informatycznych;
- sposób postępowania w toku licytacji elektronicznej, w szczególności określenie minimalnych wysokości postąpień;
- informacja o liczbie etapów licytacji elektronicznej i czasie ich trwania;
- termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w licytacji elektronicznej;
- termin otwarcia oraz termin i warunki zamknięcia licytacji elektronicznej;
- warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;
- informacja o oświadczeniach i dokumentach, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu;
- termin związania ofertą;



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI




WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE




UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

107


- termin wykonania zamówienia;
- wymagania dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy;
- istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego, albo ogólne warunki umowy, albo wzór umowy, jeżeli zamawiający wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach;
- adres strony internetowej, na której będzie prowadzona aukcja elektroniczna.
- Opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia (art. 22 ust. 3 p.z.p.). Jeśli zamawiający przewiduje udzielanie zaliczek na poczet wykonania zamówienia, możliwość taka powinna zostać przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia (art. 151a ust. 1 p.z.p.).
- **Publikacja rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego**
- W postępowaniu konkursowym analogicznie do ogłoszenia o konkursie, publikacji podlega również wynik konkursu. Jeżeli wartość konkursu jest mniejsza niż kwota, od której jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej określona w przepisach § 2 r.s.k. zamawiający zamieszcza, niezwłocznie po rozstrzygnięciu konkursu, ogłoszenie o jego wynikach w Biuletynie Zamówień Publicznych. Jeżeli wartość konkursu jest równa lub przekracza kwotę, od której jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej określona w przepisach § 2 r.s.k., zamawiający przekazuje, niezwłocznie po rozstrzygnięciu konkursu, ogłoszenie o jego wynikach Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

108

- W przypadku pozostałych trybów udzielania zamówień publicznych, niezwłocznie po zawarciu umowy z wykonawcą lub zawarciu umowy ramowej, ogłoszenie o udzieleniu zamówienia:
- zamieszczane jest przez zamawiającego w Biuletynie Zamówień Publicznych, jeżeli wartość zamówienia albo umowy ramowej jest mniejsza niż kwota, od której jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej określona w przepisach rozporządzenia § 1 r.s.k.;
- przekazywane jest przez zamawiającego do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość zamówienia albo umowy ramowej jest równa lub większa od kwoty, od której jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej określonej w przepisach § 1 r.s.k.
- Wzory ogłoszeń o rozstrzygnięciu postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego przekazywanych Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych zawierają załączniki do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. Nr 12, poz. 69).

Protokół Art. 96. Zgodnie z treścią art. 96 zamawiający ma obowiązek w trakcie prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, sporządzić pisemny protokół postępowania. Wzór protokołu z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego został określony w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 października 2010 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. Nr 223, poz. 1458),



109

- Zgodnie z brzmieniem § 3 rozporządzenia, określone zostało 9 wzorów protokołów postępowania w zależności od trybu udzielenia zamówienia, które stanowią załączniki od 1 do 9 do rozporządzenia oraz druk dodatkowy ZP-1, który stanowi załącznik nr 10 do rozporządzenia.
- Art. 96. 1. W trakcie prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający sporządza pisemny protokół postępowania o udzielenie zamówienia, zwany dalej "protokołem", zawierający co najmniej:
 - 1) opis przedmiotu zamówienia;
 - 2) informację o trybie udzielenia zamówienia;
 - 3) informacje o wykonawcach;
 - 4) cenę i inne istotne elementy ofert;
 - 5) wskazanie wybranej oferty lub ofert.
- Ponadto Protokół powinien zawierać następujące informacje:
 - 1) informacje dotyczące zamawiającego;
 - 2) informacje dotyczące przedmiotu zamówienia publicznego;
 - 3) informacje dotyczące określenia wartości zamówienia, wartości umowy ramowej lub wartości dynamicznego systemu zakupów, wartości zamówienia udzielanego w częściach, wartości zamówień uzupełniających oraz daty i sposobu ich ustalenia;
 - 4) informacje dotyczące powodów zastosowania przez zamawiającego innego trybu udzielenia zamówienia niż przetarg nieograniczony lub przetarg ograniczony;
 - 5) informacje dotyczące osób wykonujących czynności związane z przygotowaniem postępowania o udzielenie zamówienia oraz osób wykonujących czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia i złożenia przez nie oświadczenia na druku ZP-1;
 - 6) informacje dotyczące ogłoszeń i zmiany treści ogłoszeń;
 - 7) informacje dotyczące wykonawców zaproszonych do udziału w postępowaniu, negocjacji, składania ofert, ofert wstępnych lub ofert orientacyjnych;
 - 8) informacje dotyczące zawiadomienia Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o wszczęciu postępowania w trybie zamówienia z wolnej ręki oraz negocjacji bez ogłoszenia;
 - 9) informacje dotyczące wykonawców, którzy złożyli wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, złożyli oferty, oferty wstępne lub oferty orientacyjne;
 - 10) informacje dotyczące wykonawców dopuszczonych do udziału w dynamicznym systemie zakupów;
 - 11) informacje dotyczące miejsca i terminu składania ofert.



110

5. Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzór protokołu oraz zakres dodatkowych informacji zawartych w protokole, mając na względzie wartość zamówienia, tryb postępowania o udzielenie zamówienia, a także mając na celu zapewnienie możliwości zgłaszania uwag do treści protokołu przez osoby wykonujące czynności związane z przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia;
- 2) sposób oraz formę udostępniania zainteresowanym protokołu wraz z załącznikami, mając na względzie zapewnienie jawności postępowania o udzielenie zamówienia.

Art. 97. 1. Zamawiający przechowuje protokół wraz z załącznikami przez okres 4 lat od dnia zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia, w sposób gwarantujący jego nienaruszalność.

Zamawiający zwraca wykonawcom, których oferty nie zostały wybrane, na ich wniosek, złożone przez nich plany, projekty, rysunki, modele, próbki, wzory, programy komputerowe oraz inne podobne materiały.

Oferty, opinie biegłych, oświadczenia, informacja z zebrania, o którym mowa w art. 38 ust. 3, zawiadomienia, wnioski, inne dokumenty i informacje składane przez zamawiającego i wykonawców oraz umowa w sprawie zamówienia publicznego stanowią załączniki do protokołu.

Protokół wraz z załącznikami jest jawny. Załączniki do protokołu udostępnia się po dokonaniu wyboru najkorzystniejszej oferty lub unieważnieniu postępowania, z tym że oferty udostępnia się od chwili ich otwarcia, oferty wstępne od dnia zaproszenia do składania ofert, a wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu od dnia poinformowania o wynikach oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu.



111

- Stosownie do powyższego zamawiający udostępnia protokół lub załączniki do protokołu na wniosek. Udostępnienie protokołu lub załączników może nastąpić przez wgląd w miejscu wyznaczonym przez zamawiającego, przesłanie kopii pocztą, faksem lub drogą elektroniczną, zgodnie z wyborem wnioskodawcy wskazanym we wniosku.
- KIO/UZP 2818/10; KIO/UZP 2822/10 wyrok KIO 2011.01.14
- 1. Interpretacja art. 96 ust. 3 p.z.p., zgodnie z którą załączniki do protokołu z postępowania, w tym wezwania skierowane do wykonawców w trybie art. 26 ust. 3 i 4 p.z.p., udostępnia się dopiero po wyborze oferty najkorzystniejszej, prowadziłaby do sytuacji, w której wykonawcy mogliby zapoznać się z istotnymi dla oceny wniosków dokumentami w momencie, w którym upłynęłyby już terminy do wnoszenia środków ochrony prawnej na samą czynność oceny wniosków.
 2. Żaden z przepisów p.z.p. oraz aktów wykonawczych do tej ustawy nie stawia wymogu, by z treści referencji lub innych dokumentów potwierdzających należyte wykonanie zamówienia wynikał zakres prac objętych danym zamówieniem.
 3. Przepis § 6 ust. 4 zd. 1 rozporządzenia w sprawie rodzajów dokumentów nie nakłada na wykonawców obowiązku składania tłumaczenia sporządzonego przez tłumacza przysięgłego



112

Ustawodawca zobowiązał zamawiającego do przechowywania protokołu wraz ze wszystkimi załącznikami przez okres 4 lat od dnia zakończenia postępowania o udzielenia zamówienia publicznego, czyli w istocie od dnia następującego po dniu zawarcia umowy. Przechowanie dokumentacji musi następować w warunkach gwarantujących jej nienaruszalność.

Przykłady naruszeń:

Naruszenie 1:

W trakcie procedury zamawiający wyjaśniał treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Odpowiedziami na pytania wykonawców z dnia 26.08.2009 r. zamawiający zmodyfikował jeden z warunków udziału w postępowaniu, zrezygnował z postawionego wymogu posiadania przez ekspertów uprawnień do kierowania robotami budowlanymi w określonych specjalnościach w zakresie „bez ograniczeń”. Odpowiedziami na pytania z dnia 04.09.2009 r. zamawiający wykreślił ze wszystkich wzorów formularzy sformułowanie „bez ograniczeń”.



113

Zgodnie z art. 38 ust. 4a ustawy Pzp, jeżeli w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego zmiana treści siwz prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, zamawiający przekazuje Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich ogłoszenie dodatkowych informacji, informacji o niekompletnej procedurze lub sprostowania, drogą elektroniczną, zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.

Zamawiający jest więc ustawowo zobowiązany do zamieszczenia sprostowania ogłoszenia oraz przedłużenia terminu składania ofert, jeśli zmiana ogłoszenia dotyczy jego istotnych elementów, m.in. warunków udziału w postępowaniu, a wartość zamówienia przekracza kwoty określone w art. 11 ust. 8 ustawy.



114

- Należy podkreślić, iż zamawiający dwukrotnie przekazywał Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich sprostowania do ogłoszenia o zamówieniu.
- Pierwsza modyfikacja dotyczyła doprecyzowania terminu związania ofertą, natomiast druga dotyczyła zmiany terminu otwarcia ofert z 08.09.2009 r. godzina 12:00 na 09.09.2009 r. godzina 14:00.
- **W postępowaniu będącym przedmiotem kontroli zamawiający dokonał zmiany warunków udziału w postępowaniu w trakcie udzielania odpowiedzi na pytania wykonawców. Zmiana ta nie została uwzględniona w sprostowaniu ogłoszenia o zamówieniu oraz nie został przedłużony termin składania ofert, który od dnia modyfikacji warunków w zakresie uprawnień wynosił 5 dni (od 04.09.09 r. do 09.09.09 r.), zamiast wymaganych min. 22 dni. Zamawiający dopuścił się zatem naruszenia art. 38 ust. 4 a oraz art. 12 a ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych.**



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



115

Naruszenie 2:

Z dokumentacji przedmiotowego postępowania, w tym z protokołu postępowania (druk ZP-1), wynika, iż zamawiający nie zamieścił ogłoszenia o postępowaniu w miejscu publicznie dostępnym w swojej siedzibie. W myśl art. 40 ust. 1 ustawy zamawiający wszczyna postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym swojej siedzibie oraz na stronie internetowej. Niezamieszczenie ogłoszenia o przedmiotowym postępowaniu w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego stanowi naruszenie art. 40 ust. 1 ustawy.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



116

Naruszenie 3

Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający przekazuje ogłoszenie o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich. W niniejszym postępowaniu wartość zamówienia (tj. 6 510 000,00 zł, co stanowi równowartość 1 679 090,04 euro wg kursu 3,8771 określonego Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. Nr 214, poza. 1763)) oraz charakter zamówienia obligujący zamawiającego do jego udzielenia zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych, skutkowałą obowiązkiem zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu m.in. w UOPWE. W myśl art. 146 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp w brzmieniu obowiązującym w dacie wszczęcia przedmiotowego postępowania, umowa w sprawie zamówienia publicznego jest nieważna, jeżeli ogłoszenie o zamówieniu nie zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych albo opublikowane w DzUUE, chyba że z przepisów ustawy nie wynika taki obowiązek. Brak przekazania ogłoszenia o zamówieniu do Urzędu Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich wypełnia dyspozycję ww. przepisów.



117

- **Naruszenie 4**

Zamawiający w rozdziale VIII siwz oraz w ogłoszeniach zamieszczonych na stronie internetowej, na tablicy ogłoszeń oraz w Dzienniku Bałtyckim zawarł wymóg, aby zamówienie zostało zrealizowane w terminie do 2 listopada 2005 r. W Sekcji II.3 ogłoszenia o zamówieniu zamieszczonego w Biuletynie Zamówień Publicznych termin ten określono na 6 miesięcy od momentu udzielenia zamówienia.

W myśl art. 40 ust. 6 pkt 2 ustawy, „ogłoszenie o zamówieniu, odpowiednio zamieszczone lub publikowane w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego, na stronie internetowej, w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim, nie może zawierać informacji innych niż przekazane Prezesowi Urzędu (...)”. W związku z powyższym, wskazanie w ogłoszeniu zamieszczonym w BZP informacji innych niż informacje zawarte w pozostałych ogłoszeniach, w Dzienniku Bałtyckim oraz w siwz, stanowi naruszenie art. 40 ust. 6 pkt 2.



118

Naruszenie 5

W ogłoszeniu opublikowanym w siedzibie zamawiającego, na stronie internetowej zamawiającego oraz w dzienniku o zasięgu ogólnopolskim „Gazeta Wyborcza” w dniu 11 sierpnia 2008 r. zamawiający nie zawarł informacji o dniu przekazania ogłoszenia UOPWE, a zamiast tego wpisał datę opublikowania i numer ogłoszenia zamieszczonego w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 40 ust. 6 pkt 3 ustawy ogłoszenie o zamówieniu, odpowiednio zamieszczone lub publikowane w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego, na stronie internetowej, w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim lub w inny sposób musi zawierać informację o dniu jego przekazania UOPWE. **Zamawiający nie zamieszczając informacji o dniu przekazania ogłoszenia Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich w ogłoszeniu o zamówieniu opublikowanym siedzibie zamawiającego, na stronie internetowej zamawiającego oraz w dzienniku „Gazeta Wyborcza” naruszył art. 40 ust. 6 pkt 3 ustawy.**



119

Naruszenie 6

W ogłoszeniu o zamówieniu opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, w „Gazecie Wyborczej”, zamieszczonym w siedzibie zamawiającego oraz na jego stronie internetowej, zamawiający nie zawarł informacji dotyczącej dokumentów, jakie mają zostać złożone przez wykonawców mających miejsce zamieszkania lub siedzibę poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Art. 25 ust. 1 ustawy Pzp stanowi, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający może żądać od wykonawców wyłącznie oświadczeń lub dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania. Oświadczenia lub dokumenty potwierdzające spełnianie:

- 1) warunków udziału w postępowaniu,
 - 2) przez oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane wymagań określonych przez zamawiającego,
- zamawiający wskazuje w ogłoszeniu o zamówieniu.

Stwierdzić zatem należy, że zamawiający, nie zamieszczając w ogłoszeniu o zamówieniu informacji o dokumentach, jakie w powyższym zakresie powinny zostać złożone przez wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, naruszył art. 25 ust. 1 ustawy Pzp.



120

Naruszenie 7

W ogłoszeniu o zamówieniu w pkt IV. 3. 7) zamawiający ustalił, iż wykonawca pozostanie związany ofertą przez 90 dni od dnia upływu terminu składania ofert. W specyfikacji istotnych warunków zamówienia w pkt 16.1. zamawiający określił niniejszy termin związania ofertą na 60 dni od ustalonej daty składania ofert. Termin związania ofertą stanowi jeden z elementów treści, jaki zamawiający, zgodnie z art. 41 pkt 11) oraz art. 36 ust. 1 pkt. 9) ustawy Pzp, musi uwzględnić w obu dokumentach. Zamawiający ma zatem obowiązek sprecyzowania, w kontekście danego zamówienia, warunków dotyczących postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w tym terminu związania ofertą. Niniejsze zapisy zawarte w różnych dokumentach postępowania powinny być ze sobą zgodne.

Postanowienia zawarte w dostępnej dla wykonawców dokumentacji postępowania nie mogą być ze sobą sprzeczne, a poprzez swoją sprzeczność budzić wątpliwości co do wymogów stawianych przez zamawiającego potencjalnym wykonawcom zamówienia.

Niespójność między treścią ogłoszenia o zamówieniu a zapisami SIWZ w zakresie warunków dotyczących zasad prowadzonego postępowania stanowi naruszenie art. 41 pkt 11 i art. 36 ust. 1 pkt 9 ustawy.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

121

Art. 36. 1. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia zawiera co najmniej:

(...)

4. Zamawiający żąda wskazania przez wykonawcę w ofercie części zamówienia, której wykonanie powierzy podwykonawcom.
5. Wykonawca może powierzyć wykonanie zamówienia podwykonawcom, z wyjątkiem przypadku gdy ze względu na specyfikę przedmiotu zamówienia zamawiający zastrzeże w specyfikacji istotnych warunków zamówienia, że część lub całość zamówienia nie może być powierzona podwykonawcom.

Art. 36 ust 4. wprowadza zasadę, że Wykonawca może powierzyć wykonanie zamówienia publicznego podwykonawcom. Na gruncie prawa wspólnotowego realizacja zamówień publicznych przy pomocy podwykonawców jest dopuszczalna, a ograniczenia mogą wynikać tylko ze względu na specyfikę przedmiotu zamówienia.

I takie ograniczenie musi wynikać z SIWZ. W przeciwnym wypadku nieuzasadnione ograniczenie podwykonawstwa godzi w podstawowe zasady udzielania zamówień publicznych.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

122

Nawiązując do wcześniejszych rozważań na temat warunków podmiotowych merytorycznych koniecznym jest rozróżnienie pomiędzy podwykonawstwem wskazanym w ofercie ,a wykorzystaniem przez Wykonawcę uprawnień które daje art.26 ust. 2 b PZP tj możliwość skorzystania z wiedzy i doświadczenia, potencjału technicznego i zasobów kadrowych oraz zdolności finansowych innych podmiotów.

2b. Wykonawca może polegać na wiedzy i doświadczeniu, potencjale technicznym, osobach zdolnych do wykonania zamówienia lub zdolnościach finansowych innych podmiotów, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nimi stosunków. Wykonawca w takiej sytuacji zobowiązany jest udowodnić zamawiającemu, iż będzie dysponował zasobami niezbędnymi do realizacji zamówienia, w szczególności przedstawiając w tym celu pisemne zobowiązanie tych podmiotów do oddania mu do dyspozycji niezbędnych zasobów na okres korzystania z nich przy wykonaniu zamówienia.



123

Tryby udzielania zamówień publicznych, (wybór trybu)

- Przetarg nieograniczony,
- Przetarg ograniczony
- Negocjacje bez ogłoszenia,
- Zamówienie z wolnej ręki,
- Zapytanie o cenę,
- Licytacja elektroniczna.



124

TRYBY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE I UNII EUROPEJSKIEJ

Art. 39

Przetarg nieograniczony to tryb udzielenia zamówienia, w którym w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



125

TRYBY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ PRZETARG NIEOGRANICZONY

Art. 40.

1. Zamawiający wszczyna postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w swojej siedzibie oraz na stronie internetowej.
2. Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający zamieszcza ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.
3. Jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający przekazuje ogłoszenie o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich.
4. Jeżeli wartość zamówienia na roboty budowlane jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20 000 000 euro, a na dostawy lub usługi - 10 000 000 euro, zamawiający zamieszcza ogłoszenie o zamówieniu również w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim.
5. Zamawiający może opublikować ogłoszenie o zamówieniu również w inny sposób.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



126

TRYBY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ PRZETARG NIEOGRANICZONY

6. Ogłoszenie o zamówieniu, odpowiednio zamieszczane lub publikowane w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego, na stronie internetowej, o której mowa w ust. 1, w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim lub w inny sposób:

- 1) nie może zostać odpowiednio zamieszczone lub opublikowane przed dniem jego zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych, a w przypadku, o którym mowa w ust. 3, przed dniem jego przekazania Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich;
- 2) nie może zawierać informacji innych niż zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych, a w przypadku, o którym mowa w ust. 3, innych niż przekazane Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich;
- 3) zawiera informację o dniu jego zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych, a w przypadku, o którym mowa w ust. 3, o dniu jego przekazania Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich.



127

OGŁOSZENIE O ZAMÓWIENIU

Art. 41.

Ogłoszenie o zamówieniu, o którym mowa w art. 40 ust. 1, zawiera co najmniej:

- 1) nazwę (firmę) i adres zamawiającego;
- 2) określenie trybu zamówienia;
- 3) adres strony internetowej, na której zamieszczona będzie specyfikacja istotnych warunków zamówienia;
- 4) określenie przedmiotu oraz wielkości lub zakresu zamówienia, z podaniem informacji o możliwości składania ofert częściowych;
- 5) informację o możliwości złożenia oferty wariantowej;
- 6) termin wykonania zamówienia;
- 7) opis warunków udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;
- 8) informację na temat wadium;
- 9) kryteria oceny ofert i ich znaczenie;



128

OGŁOSZENIE O ZAMÓWIENIU

- 10) miejsce i termin składania ofert;
- 11) termin związania ofertą;
- 12) informację o zamiarze zawarcia umowy ramowej;
- 13) informację o zamiarze ustanowienia dynamicznego systemu zakupów wraz z adresem strony internetowej, na której będą zamieszczone dodatkowe informacje dotyczące dynamicznego systemu zakupów;
- 14) informację o przewidywanym wyborze najkorzystniejszej oferty z zastosowaniem aukcji elektronicznej wraz z adresem strony internetowej, na której będzie prowadzona aukcja elektroniczna;
- 15) informację o przewidywanych zamówieniach uzupełniających, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3 i 4, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień.**



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



129

TERMIN SKŁADANIA OFERT

Art. 43.

1. Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający wyznacza termin składania ofert, z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty, z tym że w przypadku dostaw lub usług termin ten nie może być krótszy niż 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, a w przypadku robót budowlanych - nie krótszy niż 20 dni.
2. Jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, termin składania ofert nie może być krótszy niż:
 - 1) 40 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, drogą elektroniczną zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie;
 - 2) 47 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, w sposób inny niż określony w pkt 1.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



130

TERMIN SKŁADANIA OFERT

3. Jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, a informacja o zamówieniu została zawarta we wstępnym ogłoszeniu informacyjnym dotyczącym zamówień planowanych w terminie 12 miesięcy, przekazany lub zamieszczony w profilu nabywcy co najmniej na 52 dni przed dniem przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert nie krótszy niż:

- 1) 29 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, drogą elektroniczną zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie;
- 2) 36 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, w sposób inny niż określony w pkt 1.



131

PRZETARG OGRANICZONY

Art. 47

Przetarg ograniczony to tryb udzielenia zamówienia, w którym, w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu, wykonawcy składają wnioski o dopuszczenie do udziału w przetargu, a oferty mogą składać wykonawcy zaproszeni do składania ofert.



132

PRZETARG OGRANICZONY

Art. 48.

1. Do wszczęcia postępowania w trybie przetargu ograniczonego przepisy art. 40 stosuje się odpowiednio.
2. Ogłoszenie o zamówieniu, o którym mowa w art. 47, zawiera co najmniej:
 - 1) nazwę (firmę) i adres zamawiającego;
 - 2) określenie trybu zamówienia;
 - 3) określenie przedmiotu zamówienia, z podaniem informacji o możliwości składania ofert częściowych;
 - 4) informację o możliwości złożenia oferty wariantowej;
 - 5) termin wykonania zamówienia;
 - 6) **opis warunków udziału w postępowaniu wraz z podaniem ich znaczenia oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;**
 - 7) informację o oświadczeniach lub dokumentach, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu;



133

PRZETARG OGRANICZONY

- 8) liczbę wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do składania ofert;
- 9) informację na temat wadium;
- 10) kryteria oceny ofert i ich znaczenie;
- 11) miejsce i termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu;
- 12) adres strony internetowej, na której jest udostępniana specyfikacja istotnych warunków zamówienia, jeżeli zamawiający udostępnia ją na tej stronie;
- 13) informację o zamiarze zawarcia umowy ramowej;
- 14) informację o przewidywanym wyborze najkorzystniejszej oferty z zastosowaniem aukcji elektronicznej wraz z adresem strony internetowej, na której będzie prowadzona aukcja elektroniczna.
- 15) **informację o przewidywanych zamówieniach uzupełniających, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3 i 4, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień.**



134

PRZETARG OGRANICZONY
Dopuszczenie do udziału w postępowaniu

Art. 49.

1. Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu wyznacza termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia wymaganych dokumentów, z tym że termin ten nie może być krótszy niż 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych.

2. Jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w przetargu ograniczonym nie może być krótszy niż:

- 1) 30 dni - od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, drogą elektroniczną zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie;
- 2) 37 dni - od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, w inny sposób niż określony w pkt 1.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



135

PRZETARG OGRANICZONY
Dopuszczenie do udziału w postępowaniu

3. Jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia, zamawiający może, w przypadkach, o których mowa w ust. 2, wyznaczyć krótszy termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w przetargu ograniczonym, jednak nie krótszy niż:

- 1) 10 dni - od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, drogą elektroniczną zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie;
- 2) 15 dni - od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich faksem.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



136

PRZETARG OGRANICZONY
Spełnianie warunków

Art. 50.

1. Wraz z wnioskiem o dopuszczenie do udziału w przetargu ograniczonym wykonawca składa oświadczenie o spełnieniu warunków udziału w postępowaniu, a jeżeli zamawiający żąda dokumentów potwierdzających spełnianie warunków, również te dokumenty.

2. W przypadku złożenia wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu po terminie zamawiający niezwłocznie zawiadamia o tym wykonawcę; wniosek zwraca się po upływie terminu przewidzianego na wniesienie protestu.



137

PRZETARG OGRANICZONY
Zaproszenie do składania ofert

Art. 51.

1. Zamawiający zaprasza do składania ofert wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, w liczbie określonej w ogłoszeniu zapewniającej konkurencję, nie mniejszej niż 5 i nie większej niż 20.

1a. O wynikach oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu i otrzymanych ocenach spełniania tych warunków zamawiający niezwłocznie informuje wykonawców, którzy złożyli wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.

2. Jeżeli liczba wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, jest większa niż określona w ogłoszeniu, zamawiający zaprasza do składania ofert wykonawców, którzy otrzymali najwyższe oceny spełniania tych warunków. Wykonawcę niezaproszonego do składania ofert traktuje się jak wykluczonego z postępowania o udzielenie zamówienia.

3. Jeżeli liczba wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, jest mniejsza niż określona w ogłoszeniu o zamówieniu, zamawiający zaprasza do składania ofert wszystkich wykonawców spełniających te warunki.

4. Wraz z zaproszeniem do składania ofert zamawiający przekazuje wykonawcy specyfikację istotnych warunków zamówienia oraz wskazuje termin i miejsce opublikowania ogłoszenia o zamówieniu, o którym mowa w art. 47. Przepisów art. 36 ust. 1 pkt 5 i 6 nie stosuje się.



138

PRZETARG OGRANICZONY

Termin składania ofert

Art. 52.

1. Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający wyznacza termin składania ofert, z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty, z tym że termin ten nie może być krótszy niż 7 dni od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert dla dostaw lub usług i nie krótszy niż 14 dni dla robót budowlanych.
2. Jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, termin składania ofert nie może być krótszy niż 40 dni od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert.
3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert nie krótszy niż 36 dni, jeżeli informacja o tym zamówieniu została zawarta we wstępnym ogłoszeniu informacyjnym dotyczącym zamówień planowanych w terminie 12 miesięcy, przekazanych lub zamieszczonych w profilu nabywcy co najmniej na 52 dni przed dniem przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich.
4. Jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia, zamawiający może w przypadkach, o których mowa w ust. 2, wyznaczyć krótszy termin składania ofert, z tym że termin ten nie może być krótszy niż 10 dni.
5. **5. Zamawiający może wyznaczyć termin, o którym mowa w ust. 2, krótszy o 5 dni, jeżeli udostępni specyfikację istotnych warunków zamówienia na stronie internetowej od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej do upływu terminu składania ofert.**



139

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM

Art. 54.

Negocjacje z ogłoszeniem to tryb udzielenia zamówienia, w którym, po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu, zamawiający zaprasza wykonawców dopuszczonych do udziału w postępowaniu do składania ofert wstępnych niezawierających ceny, prowadzi z nimi negocjacje, a następnie zaprasza ich do składania ofert.



140

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM

Art. 55.

1. Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji z ogłoszeniem, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:
- 1) w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego albo dialogu konkurencyjnego wszystkie oferty zostały odrzucone, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione;
 - 2) w wyjątkowych sytuacjach, gdy charakter dostaw, usług lub robót budowlanych lub związane z nimi ryzyko uniemożliwia wcześniejsze dokonanie ich wyceny;
 - 3) nie można z góry określić szczegółowych cech zamawianych usług w taki sposób, aby umożliwić wybór najkorzystniejszej oferty w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego;
 - 4) przedmiotem zamówienia są roboty budowlane prowadzone wyłącznie w celach badawczych, doświadczalnych lub rozwojowych, a nie w celu zapewnienia zysku lub pokrycia poniesionych kosztów badań lub rozwoju;
 - 5) wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.

2. uchylono.



141

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM

Art. 56.

1. Do wszczęcia postępowania w trybie negocjacji z ogłoszeniem przepisy art. 40 i art. 48 ust. 2 stosuje się odpowiednio.
2. Do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w negocjacjach z ogłoszeniem przepisy art. 49 i 50 stosuje się odpowiednio.



142

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM

Art. 57.

1. O wynikach oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu i otrzymanych ocenach spełniania tych warunków zamawiający niezwłocznie informuje wykonawców, którzy złożyli wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.
2. Zamawiający zaprasza do składania ofert wstępnych wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, w liczbie określonej w ogłoszeniu o zamówieniu, zapewniającej konkurencję, nie mniejszej niż 3, a jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, nie mniejszej niż 5. Przepisy art. 82-84, art. 89 ust. 1 pkt 1-3, 5 i 8 oraz art. 93 ust. 1 pkt 1, 6 i 7 i ust. 2-4 stosuje się odpowiednio.
3. Jeżeli liczba wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, jest większa niż określona w ogłoszeniu, zamawiający zaprasza do składania ofert wstępnych wykonawców, którzy otrzymali najwyższe oceny spełniania tych warunków. Wykonawcę niezaproszonego do składania ofert wstępnych traktuje się jak wykluczonego z postępowania o udzielenie zamówienia.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



143

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM

4. Jeżeli liczba wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, jest mniejsza niż określona w ogłoszeniu, zamawiający zaprasza do składania ofert wstępnych wszystkich wykonawców spełniających te warunki.
5. Wraz z zaproszeniem do składania ofert wstępnych zamawiający przekazuje specyfikację istotnych warunków zamówienia. Przepisów art. 36 ust. 1 pkt 5, 6, 9 i 11 nie stosuje się.
6. Zamawiający wyznacza termin składania ofert wstępnych, z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty wstępnej, z tym że termin ten nie może być krótszy niż 10 dni od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert wstępnych



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



144

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM Zaproszenie do negocjacji

Art. 58.

1. Zamawiający zaprasza do negocjacji wszystkich wykonawców, którzy złożyli oferty wstępne niepodlegające odrzuceniu, wskazując termin i miejsce opublikowania ogłoszenia o zamówieniu.
2. Zamawiający prowadzi negocjacje w celu doprecyzowania lub uzupełnienia opisu przedmiotu zamówienia lub warunków umowy w sprawie zamówienia publicznego.
3. Prowadzone negocjacje mają charakter poufny. Żadna ze stron nie może bez zgody drugiej strony ujawnić informacji technicznych i handlowych związanych z negocjacjami.
4. Wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z negocjacjami są przekazywane wykonawcom na równych zasadach.



145

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM Doprecyzowanie SIWZ

Art. 59.

1. Po zakończeniu negocjacji zamawiający może doprecyzować lub uzupełnić specyfikację istotnych warunków zamówienia wyłącznie w zakresie, w jakim była ona przedmiotem negocjacji.
2. Zmiany, o których mowa w ust. 1, nie mogą prowadzić do istotnej zmiany przedmiotu zamówienia lub pierwotnych warunków zamówienia



146

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM

Zaproszenie do składania ofert

Art. 60.

1. Zamawiający zaprasza wykonawców, z którymi prowadził negocjacje, do składania ofert. Przepisy art. 45 i 46 stosuje się.
2. Zaproszenie do składania ofert zawiera co najmniej informacje o:
 - 1) miejscu i terminie składania oraz otwarcia ofert;
 - 2) obowiązku wniesienia wadium;
 - 3) terminie związania ofertą.
3. Zamawiający wyznacza termin składania ofert, z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty, z tym że termin ten nie może być krótszy niż 10 dni od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert.
4. W przypadku gdy zamawiający dokonał zmian, o których mowa w art. 59 ust. 1, wraz z zaproszeniem do składania ofert przekazuje specyfikację istotnych warunków zamówienia lub zamieszcza ją na stronie internetowej, jeżeli specyfikacja jest udostępniana na tej stronie.



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO



147

DIALOG KONKURENCYJNY

Art. 60a.

Dialog konkurencyjny to tryb udzielenia zamówienia, w którym po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający prowadzi z wybranymi przez siebie wykonawcami dialog, a następnie zaprasza ich do składania ofert.

Art. 60b.

1. Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie dialogu konkurencyjnego, jeżeli zachodzą łącznie następujące okoliczności:

- 1) nie jest możliwe udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego, ponieważ ze względu na szczególnie złożony charakter zamówienia nie można opisać przedmiotu zamówienia zgodnie z art. 30 i 31 lub obiektywnie określić uwarunkowań prawnych lub finansowych wykonania zamówienia;
- 2) cena nie jest jedynym kryterium wyboru najkorzystniejszej oferty.

2. uchylono



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO



148

DIALOG KONKURENCYJNY

Art. 60c.

1. Do wszczęcia postępowania w trybie dialogu konkurencyjnego przepisy art. 40 i art. 48 ust. 2 stosuje się odpowiednio, z tym że ogłoszenie o zamówieniu zawiera również:

- 1) opis potrzeb i wymagań zamawiającego określonych w sposób umożliwiający przygotowanie się wykonawców do udziału w dialogu lub informację o sposobie uzyskania tego opisu,
- 2) informację o wysokości nagród dla wykonawców, którzy podczas dialogu przedstawili rozwiązania stanowiące podstawę do składania ofert, jeżeli zamawiający przewiduje nagrody.

2. Do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w dialogu przepisy art. 49 ust. 1 i 2 oraz art. 50 stosuje się odpowiednio.



149

DIALOG KONKURENCYJNY

Art. 60d.

1. O wynikach oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu i otrzymanych ocenach spełnienia tych warunków zamawiający niezwłocznie informuje wykonawców, którzy złożyli wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.
2. Zamawiający zaprasza do dialogu konkurencyjnego wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, w liczbie określonej w ogłoszeniu o zamówieniu, zapewniającej konkurencję, nie mniejszej niż 3, a jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, nie mniejszej niż 5.
3. Jeżeli liczba wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, jest większa niż określona w ogłoszeniu, zamawiający zaprasza do dialogu wykonawców, którzy otrzymali najwyższe oceny spełnienia tych warunków. Wykonawcę niezaproszonego do dialogu traktuje się jak wykluczonego z postępowania.
4. Jeżeli liczba wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, jest mniejsza niż określona w ogłoszeniu, zamawiający zaprasza do dialogu wszystkich wykonawców spełniających te warunki.
5. Zaproszenie do dialogu zawiera co najmniej:
 - 1) informację o terminie i miejscu opublikowania ogłoszenia o zamówieniu;
 - 2) opis potrzeb i wymagań zamawiającego określonych w sposób umożliwiający przygotowanie się wykonawców do udziału w dialogu lub informację o sposobie uzyskania tego opisu;
 - 3) informację o miejscu i terminie rozpoczęcia dialogu.
6. Wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z dialogiem są przekazywane wykonawcom na równych zasadach.
7. Prowadzony dialog ma charakter poufny i może dotyczyć wszelkich aspektów zamówienia. Żadna ze stron nie może bez zgody drugiej strony ujawnić informacji technicznych i handlowych związanych z dialogiem.



150

DIALOG KONKURENCYJNY

Art. 60e.

1. Zamawiający prowadzi dialog do momentu, gdy jest w stanie określić, w wyniku porównania rozwiązań proponowanych przez wykonawców, jeżeli jest to konieczne, rozwiązanie lub rozwiązania najbardziej spełniające jego potrzeby. O zakończeniu dialogu zamawiający niezwłocznie informuje uczestniczących w nim wykonawców.
2. Zamawiający może przed zaproszeniem do składania ofert dokonać zmiany wymagań będących przedmiotem dialogu.
3. Wraz z zaproszeniem do składania ofert, na podstawie rozwiązań przedstawionych podczas dialogu, zamawiający przekazuje specyfikację istotnych warunków zamówienia. Przepisów art. 36 ust. 1 pkt 5 i 6 nie stosuje się.
4. Zamawiający wyznacza termin składania ofert, z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty, z tym że termin ten nie może być krótszy niż 10 dni od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert. Przepisy art. 45 i 46 stosuje się.



151

NEGOCJACJE BEZ OGŁOSZENIA

Art. 61.

Negocjacje bez ogłoszenia to tryb udzielenia zamówienia, w którym zamawiający negocjuje warunki umowy w sprawie zamówienia publicznego z wybranymi przez siebie wykonawcami, a następnie zaprasza ich do składania ofert.



152

NEGOCJACJE BEZ OGŁOSZENIA

Art. 62.

1. Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:
- 1) w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie oferty zostały odrzucone na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ze względu na ich niezgodność z opisem przedmiotu zamówienia, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione;
 - 2) został przeprowadzony konkurs, o którym mowa w art. 110, w którym nagrodą było zaproszenie do negocjacji bez ogłoszenia co najmniej dwóch autorów wybranych prac konkursowych;
 - 3) przedmiotem zamówienia są rzeczy wytwarzane wyłącznie w celach badawczych, doświadczalnych lub rozwojowych, a nie w celu zapewnienia zysku lub pokrycia poniesionych kosztów badań lub rozwoju;
 - 4) ze względu na pilną potrzebę udzielenia zamówienia niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, nie można zachować terminów określonych dla przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego lub negocjacji z ogłoszeniem.



153

NEGOCJACJE BEZ OGŁOSZENIA

2. Jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich ogłoszeń o zamówieniach na dostawy lub usługi, zamawiający w terminie 3 dni od wszczęcia postępowania zawiadamia Prezesa Urzędu o jego wszczęciu, podając uzasadnienie faktyczne i prawne zastosowania trybu udzielenia zamówienia.
3. Przed wszczęciem postępowania w trybie negocjacji bez ogłoszenia na podstawie ust. 1 pkt 1, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający jest obowiązany przekazać Komisji Europejskiej informację o unieważnieniu postępowania, jeżeli Komisja Europejska wystąpi o jej przekazanie.



154

NEGOCJACJE BEZ OGŁOSZENIA

Wszczęcie postępowania

Art. 63.

1. Zamawiający wszczyna postępowanie w trybie negocjacji bez ogłoszenia, przekazując wybranym przez siebie wykonawcom zaproszenie do negocjacji.
2. Zaproszenie do negocjacji bez ogłoszenia zawiera co najmniej:
 - 1) nazwę (firmę) i adres zamawiającego;
 - 2) określenie przedmiotu zamówienia, z podaniem informacji o możliwości składania ofert częściowych;
 - 3) informację o możliwości złożenia oferty wariantowej;
 - 4) termin wykonania zamówienia;
 - 5) opis warunków udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;
 - 6) określenie trybu zamówienia i podstawy prawnej jego zastosowania;
 - 7) kryteria oceny ofert i ich znaczenie;
 - 8) miejsce i termin negocjacji z zamawiającym.
3. **Zamawiający zaprasza do negocjacji wykonawców w liczbie zapewniającej konkurencję, nie mniejszej niż 5, chyba że ze względu na specjalistyczny charakter zamówienia liczba wykonawców mogących je wykonać jest mniejsza, jednak nie mniejsza niż 2.**
4. W przypadku, o którym mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1, zamawiający zaprasza do negocjacji co najmniej tych wykonawców, którzy złożyli oferty w przetargu nieograniczonym albo przetargu ograniczonym. Przepis ust. 3 stosuje się.



155

NEGOCJACJE BEZ OGŁOSZENIA

Termin składania ofert

Art. 64.

1. Zamawiający wyznacza termin składania ofert z uwzględnieniem czasu niezbędnego na przygotowanie i złożenie oferty.
2. Zapraszając do składania ofert zamawiający może żądać od wykonawców wniesienia wadium. Przepisy art. 45 ust. 3-8 i art. 46 stosuje się.
3. Wraz z zaproszeniem do składania ofert zamawiający przekazuje specyfikację istotnych warunków zamówienia. Przepisy art. 36 ust. 1 pkt 5 nie stosuje się.



156

ZAMÓWIENIE Z WOLNEJ RĘKI

Art. 66

Zamówienie z wolnej ręki to tryb udzielenia zamówienia, w którym zamawiający udziela zamówienia po negocjacjach tylko z jednym wykonawcą.



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



157

ZAMÓWIENIE Z WOLNEJ RĘKI

Art. 67.

1. Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

1) dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę:

- a) z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze,
- b) z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych, wynikających z odrębnych przepisów,
- c) w przypadku udzielania zamówienia w zakresie działalności twórczej lub artystycznej;

2) przeprowadzono konkurs, o którym mowa w art. 110, w którym nagrodą było zaproszenie do negocjacji w trybie zamówienia z wolnej ręki autora wybranej pracy konkursowej;

3) ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia;

4) w prowadzonych kolejno postępowaniach o udzielenie zamówienia, z których co najmniej jedno prowadzone było w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego, nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie oferty zostały odrzucone na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ze względu na ich niezgodność z opisem przedmiotu zamówienia, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione;



PROGRAM
REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



158

ZAMÓWIENIE Z WOLNEJ RĘKI

5) w przypadku udzielania dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych zamówień dodatkowych, nieobjętych zamówieniem podstawowym i nieprzekraczających łącznie 50 % wartości realizowanego zamówienia, niezbędnych do jego prawidłowego wykonania, których wykonanie stało się konieczne na skutek sytuacji niemożliwej wcześniej do przewidzenia, jeżeli:

- a) z przyczyn technicznych lub gospodarczych oddzielenie zamówienia dodatkowego od zamówienia podstawowego wymagałoby poniesienia niewspółmiernie wysokich kosztów lub
- b) wykonanie zamówienia podstawowego jest uzależnione od wykonania zamówienia dodatkowego;

6) w przypadku udzielenia, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych zamówień uzupełniających, stanowiących nie więcej niż 50 % wartości zamówienia podstawowego i polegających na powtórzeniu tego samego rodzaju zamówień, jeżeli zamówienie podstawowe zostało udzielone w trybie przetargu nieograniczonego lub ograniczonego, a zamówienie uzupełniające było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z przedmiotem zamówienia podstawowego;



159

ZAMÓWIENIE Z WOLNEJ RĘKI

7) w przypadku udzielenia, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy dostaw, zamówień uzupełniających, stanowiących nie więcej niż 20 % wartości zamówienia podstawowego i polegających na rozszerzeniu dostawy, jeżeli zmiana wykonawcy powodowałaby konieczność nabywania rzeczy o innych parametrach technicznych, co powodowałoby niekompatybilność techniczną lub nieproporcjonalnie duże trudności techniczne w użytkowaniu i dozorcze, jeżeli zamówienie podstawowe zostało udzielone w trybie przetargu nieograniczonego lub ograniczonego, a zamówienie uzupełniające było przewidziane w specyfikacji istotnych warunków zamówienia dla zamówienia podstawowego i dotyczy przedmiotu zamówienia w niej określonego;

8) możliwe jest udzielenie zamówienia na dostawy na szczególnie korzystnych warunkach w związku z likwidacją działalności innego podmiotu, postępowaniem egzekucyjnym albo upadłościowym;

9) zamówienie na dostawy jest dokonywane na giełdzie towarowej w rozumieniu przepisów o giełdach towarowych, w tym na giełdzie towarowej innych państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego;

10) zamówienie jest udzielane przez placówkę zagraniczną w rozumieniu przepisów o służbie zagranicznej, a jego wartość jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.

160

ZAMÓWIENIE Z WOLNEJ RĘKI

2. Jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich ogłoszeń o zamówieniach na dostawy lub usługi, zamawiający w terminie 3 dni od wszczęcia postępowania zawiadamia Prezesa Urzędu o jego wszczęciu, podając uzasadnienie faktyczne i prawne zastosowania trybu udzielenia zamówienia.

3. Przepisu ust. 2 nie stosuje się w przypadku zamówień udzielanych na podstawie ust. 1:

- 1) pkt 1 lit. a, których przedmiotem są:
 - a) dostawy wody za pomocą sieci wodociągowej lub odprowadzanie ścieków do sieci kanalizacyjnej,
 - b) dostawy energii elektrycznej z sieci elektroenergetycznej,
 - c) dostawy gazu z sieci gazowej,
 - d) dostawy ciepła z sieci ciepłowniczej,
 - e) powszechne usługi pocztowe w rozumieniu ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. Nr 130, poz. 1188, z późn. zm.5)),
 - f) usługi przesyłowe energii elektrycznej, ciepła i paliw gazowych;
- 2) pkt 3 w celu ograniczenia skutków zdarzenia losowego wywołanego przez czynniki zewnętrzne, którego nie można było przewidzieć z pewnością, w szczególności zagrażającego bezpośrednio życiu lub zdrowiu ludzi lub grożącego powstaniem szkody w znacznych rozmiarach;
- 3) pkt 8 i 9.

4. Zamawiający może odstąpić od stosowania przepisów art. 19-21, art. 24 ust. 1 pkt 1-3 i art. 68 ust. 1 w przypadku zamówień udzielanych na podstawie ust. 1 pkt 1 lit. b i c oraz pkt 2, a także zamówień, o których mowa w ust. 3.



161

ZAMÓWIENIE Z WOLNEJ RĘKI

Art. 68.

1. Wraz z zaproszeniem do negocjacji zamawiający przekazuje informacje niezbędne do przeprowadzenia postępowania, w tym istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego, ogólne warunki umowy lub wzór umowy. Przepisów art. 36 ust. 1-3 oraz art. 37 i 38 nie stosuje się. Przepisy art. 36 ust. 4 i 5 stosuje się odpowiednio.

2. Najpóźniej wraz z zawarciem umowy w sprawie zamówienia publicznego wykonawca składa oświadczenie o spełnieniu warunków udziału w postępowaniu, a jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, również dokumenty potwierdzające spełnianie tych warunków. Przepis art. 25 stosuje się odpowiednio.



162

ZAPYTANIE O CENĘ

Art. 69.

Zapytanie o cenę to tryb udzielenia zamówienia, w którym zamawiający kieruje pytanie o cenę do wybranych przez siebie wykonawców i zaprasza ich do składania ofert.

Art. 70.

Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie zapytania o cenę, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi powszechnie dostępne o ustalonych standardach jakościowych, a wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.



163

ZAPYTANIE O CENĘ

Art. 71.

1. Zamawiający wszczyna postępowanie w trybie zapytania o cenę, zapraszając do składania ofert taką liczbę wykonawców świadczących w ramach prowadzonej przez nich działalności dostawy lub usługi będące przedmiotem zamówienia, która zapewnia konkurencję oraz wybór najkorzystniejszej oferty, nie mniej niż 5.
2. Wraz z zaproszeniem do składania ofert zamawiający przesyła specyfikację istotnych warunków zamówienia. Przepisów art. 36 ust. 1 pkt 8 i 15 nie stosuje się.



164

ZAPYTANIE O CENĘ

Art. 72.

1. Każdy z wykonawców może zaproponować tylko jedną cenę i nie może jej zmienić. Nie prowadzi się negocjacji w sprawie ceny.
2. Zamawiający udziela zamówienia wykonawcy, który zaoferował najniższą cenę.

Art. 73.

Do zapytania o cenę przepisy art. 44 i art. 64 ust. 1 stosuje się odpowiednio.



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



165

LICYTACJA ELEKTRONICZNA

Art. 74.

1. Licytacja elektroniczna to tryb udzielenia zamówienia, w którym za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej, umożliwiającego wprowadzenie niezbędnych danych w trybie bezpośredniego połączenia z tą stroną, wykonawcy składają kolejne korzystniejsze oferty (postąpienia), podlegające automatycznej klasyfikacji.
2. **Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie licytacji elektronicznej, jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.**



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



166

LICYTACJA ELEKTRONICZNA

Art. 75.

1. Zamawiający wszczyna postępowanie w trybie licytacji elektronicznej, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, na swojej stronie internetowej oraz stronie, na której będzie prowadzona licytacja.

2. Ogłoszenie o zamówieniu, o którym mowa w ust. 1, zawiera co najmniej:

- 1) nazwę (firmę) i adres zamawiającego;
- 2) określenie trybu zamówienia;
- 3) określenie przedmiotu zamówienia;
- 4) wymagania dotyczące rejestracji i identyfikacji wykonawców, w tym wymagania techniczne urządzeń informatycznych;
- 5) sposób postępowania w toku licytacji elektronicznej, w szczególności określenie minimalnych wysokości postąpień;
- 6) informacje o liczbie etapów licytacji elektronicznej i czasie ich trwania;
- 7) termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w licytacji elektronicznej;
- 8) termin otwarcia oraz termin i warunki zamknięcia licytacji elektronicznej;
- 9) opis warunków udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;



167

LICYTACJA ELEKTRONICZNA

- 10) informację o oświadczeniach lub dokumentach, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu;
- 11) termin związania ofertą;
- 12) termin wykonania zamówienia;
- 13) wymagania dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy; 14) istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego, albo ogólne warunki umowy, albo wzór umowy, jeżeli zamawiający wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach;
- 15) adres strony internetowej, na której będzie prowadzona licytacja elektroniczna.



168

LICYTACJA ELEKTRONICZNA

Art. 76.

1. Zamawiający wyznacza termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w licytacji elektronicznej nie krótszy niż 7 dni od dnia ogłoszenia.
2. Zamawiający dopuszcza do udziału w licytacji elektronicznej i zaprasza do składania ofert wszystkich wykonawców spełniających warunki udziału w postępowaniu, określając w zaproszeniu termin związania ofertą wykonawcy, który zaoferuje najniższą cenę.
3. Zamawiający może żądać od wykonawców wniesienia wadium, w terminie przez niego określonym, nie później jednak niż przed upływem terminu otwarcia licytacji elektronicznej. Przepisy art. 45 i 46 stosuje się odpowiednio.
4. Zamawiający otwiera licytację elektroniczną w terminie określonym w ogłoszeniu o zamówieniu, z tym że termin ten nie może być krótszy niż 5 dni od dnia przekazania wykonawcom zaproszenia do składania ofert.



169

LICYTACJA ELEKTRONICZNA

Art. 77.

Zamawiający i wykonawcy od momentu otwarcia do momentu zamknięcia licytacji przekazują wnioski, oświadczenia i inne informacje drogą elektroniczną.

Art. 78.

1. **Ofertę składa się w postaci elektronicznej.**
2. Oferty składane przez wykonawców podlegają automatycznej klasyfikacji na podstawie ceny.
3. Oferta złożona w toku licytacji przestaje wiązać, gdy inny wykonawca złoży ofertę korzystniejszą.



170

LICYTACJA ELEKTRONICZNA

Art. 79

1. Licytacja elektroniczna może być jednoetapowa albo wieloetapowa.
2. Zamawiający może, jeżeli zastrzegł to w ogłoszeniu, po zakończeniu każdego etapu licytacji elektronicznej nie zakwalifikować do następnego etapu licytacji elektronicznej tych wykonawców, którzy nie złożyli nowych postąpień, informując ich o tym niezwłocznie.
3. W toku każdego etapu licytacji elektronicznej zamawiający na bieżąco przekazuje wszystkim wykonawcom informacje o pozycji złożonych przez nich ofert, liczbie wykonawców biorących udział w każdym z etapów licytacji elektronicznej, a także o cenach złożonych przez nich ofert, z tym że do momentu zamknięcia licytacji elektronicznej nie ujawnia informacji umożliwiających identyfikację wykonawców.



171

LICYTACJA ELEKTRONICZNA

Art. 80.

1. Zamawiający zamyka licytację elektroniczną:
 - 1) w terminie określonym w ogłoszeniu;
 - 2) jeżeli w ustalonym w ogłoszeniu okresie nie zostaną zgłoszone nowe postąpienia lub
 - 3) po zakończeniu ostatniego, ustalonego w ogłoszeniu etapu.
2. Bezpośrednio po zamknięciu licytacji elektronicznej zamawiający podaje, pod ustalonym w ogłoszeniu o zamówieniu adresem internetowym, nazwę (firmę) oraz adres wykonawcy, którego ofertę wybrano.
3. Zamawiający udziela zamówienia wykonawcy, który zaoferował najniższą cenę.

Art. 81.

Do licytacji elektronicznej przepisów art. 36-38 i 82-92 nie stosuje się.



172

- Najczęściej popełniane błędy przez beneficjentów w powyższym zakresie w odniesieniu do Taryfikatora korekt finansowych.
- Przykłady naruszeń ,
- wyroki KIO



173

- **Warunki udziału w postępowaniu Art. 22,**
- • Opis sposobu dokonania oceny spełnienia warunków,
- • Dowód,
- • Wiedza/Doświadczenie/Potencjał/Osoby,
- • Sytuacja finansowa,
- • Warunki stanowiące podstawę do wykluczenia /negatywne/; 24 i 26
- Najczęściej popełniane błędy przez beneficjentów w powyższym zakresie w odniesieniu do Taryfikatora korekt finansowvch



174

Warunki udziału w postępowaniu oraz ocena ich spełniania

Udział wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest uzależniony od spełnienia przez nich warunków udziału w postępowaniu, przez które należy rozumieć warunki odnoszące się do właściwości podmiotowej wykonawcy, których spełnienie jest wymagane od każdego przystępującego do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Warunki te zostały wprost sformułowane:

- w art. 24. PZP jako warunki formalne;
- W art. 22 ust. 1 PZP – jako warunki merytoryczne mające charakter blankietowy stanowiące wytyczne dla zamawiających celem ustalenia wymagań stawianych wykonawcom przy ubieganiu się o zamówienie publiczne;

Ustanowienie przez Zamawiającego podmiotowych warunków udziału w postępowaniu ma na celu zminimalizowanie ryzyka zamawiającego zlecenia wykonania przedmiotu zamówienia podmiotowi nie dającym gwarancji i należytego wykonania zamówienia zgodnie z jego oczekiwaniami.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



175

Warunki udziału w postępowaniu oraz ocena ich spełniania

Wymagania zamawiającego dotyczą obszarów określonych w art. 22. ust.1 PZP

Art. 22. 1. *O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki, dotyczące:*

- 1) *posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania;*
- 2) *posiadania wiedzy i doświadczenia;*
- 3) *dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia;*
- 4) *sytuacji ekonomicznej i finansowej.*



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



176

Warunki udziału w postępowaniu oraz ocena ich spełniania

2. Zamawiający może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy, u których ponad 50 % zatrudnionych pracowników stanowią osoby niepełnosprawne w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub właściwych przepisów państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego.
3. Opis sposobu dokonania oceny spełniania warunków, o których mowa w ust. 1, zamieszcza się w ogłoszeniu o zamówieniu lub w przypadku trybów, które nie wymagają publikacji ogłoszenia o zamówieniu, w zaproszeniu do negocjacji.
4. Opis sposobu dokonania oceny spełniania warunków, o których mowa w ust. 1, powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia.



177

Warunki udziału w postępowaniu oraz ocena ich spełniania

Do takiego określenia warunków merytorycznych, które będą miały ścisły związek z prowadzonym postępowaniem, zarówno w zakresie wiedzy i doświadczenia, potencjału technicznego i zasobów kadrowych jak sytuacji i ekonomicznej. Warunki muszą być ściśle i precyzyjnie określone, tak aby nie budziły wątpliwości wykonawcy przy ubieganiu się o udzielenie zamówienia.

Zasadą ustawową jest aby zamówienia nie uzyskał wykonawca, który nie wykaże, że jest w stanie je wykonać należycie.

Warunki podmiotowe nie mogą wykraczać poza zakres określony ustawą, muszą także gwarantować równe traktowanie uczestniczących w postępowaniu wykonawców. Na potwierdzenie tych warunków Zamawiający może żądać dokumentów, o których mowa w rozporządzeniu w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane



178

Warunki udziału w postępowaniu oraz ocena ich spełniania

Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia wspólnie (konsorcja) zobowiązani są do spełnienia warunków formalnych każdy oddzielnie, natomiast warunki merytoryczne spełniają wspólnie.

Zamawiający może żądać oddzielnie od każdego z członków konsorcjum spełnienia określonego warunku formalnego przy jednoczesnym równym traktowaniu podmiotów w zakresie warunków merytorycznych.



179

- **Kryteria oceny ofert**
- Kryteria podmiotowe,
- opracowywanie kryteriów i sposobów oceny kryteriów
- ocena dotyczące cech wykonawcy,
- Odrzucenie ofert,
- wykluczenie wykonawcy,
- **Ćwiczenia w zakresie analizy i badania ofert.**

Najczęściej popełniane błędy przez beneficjentów w powyższym zakresie w odniesieniu do Taryfikatora korekt finansowych



180

Ćwiczenia

Wybór oferty najkorzystniejszej

- Analiza i badanie ofert,
- forma oraz treść oferty,
- Odrzucenie ofert,
- ocena merytoryczna ofert, zasady poprawiania ofert,
- ćwiczenie nr 4 – wykluczenia / odrzucenia,
- wybór oferty najkorzystniejszej



181

Umowa w sprawie zamówienia publicznego - regulacja Pzp

- Umowa – zakres świadczenia,
- Minimalny okres standstill, Standstill a bezskuteczność zawarcia umowy
- Możliwość dokonywania zmian w zawartej umowie,
- Względna ważność umowy,
- **Środki ochrony prawnej**
- Odwołanie,
- Skarga,
- Przykłady, ćwiczenia



182

Dziękuję za uwagę

